

Lavere skat på arbejde

– aftale mellem regeringen (Venstre og det Konservative Folkeparti) og Dansk Folkeparti

3. september 2007

Lavere skat på arbejde – aftale mellem regeringen (Venstre og det Konservative Folkeparti) og Dansk Folkeparti

For at understøtte vækst og fremgang i arbejdsudbuddet nedsættes skatten på arbejdsindkomst. Det finansieres primært ved den del af overskuddet fra arbejdsmarkedetsfonden, der iflg. loven skal udmøntes i skattenedsættelser, dels ved at tilbageføre provenuet fra indeksering af energifgifterne. Indenfor rammerne af skattestoppet vil nedsættelsen af beskatningen ikke reducere råderummet til andre formål, herunder velfærd.

Dermed fortsættes den linie, der blev lagt med skattenedsættelserne i 2004 med indførelsen af beskæftigelsesfradraget og forhøjelse af mellemskattegrænsen. Både de allerede gennemførte og de aftale skattenedsættelser er således målrettet mod at styrke gevinsten ved at arbejde for skatteydere med almindelige indkomster.

Nedsættelsen af skatten sker ved at øge beskæftigelsesfradraget, hæve grænsen for mellemskatten til niveauet for topskattegrænsen og forhøje personfradraget. Parterne er samtidig enige om, at antallet af topskatteydere ikke må stige i forhold til 2007.

Overførselsmodtagere, herunder pensionister, opnår også fremgang i realindkomsterne i forhold til i dag, navnlig i kraft af en forøgelse af personfradraget på 1.000 kr. og en forøgelse af overførselsindkomsterne med 0,6 pct.

Da der i 2008 budgetteres med overskud i arbejdsmarkedetsfonden, skal arbejdsmarkedsbidraget efter gældende regler nedsættes i 2008 og herefter eventuelt sættes op igen, hvis f.eks. ledigheden stiger, og der dermed bliver underskud i arbejdsmarkedetsfonden. Det er uhensigtsmæssigt, at en skat på den måde kan skifte op og ned og forstærke en eventuel tendens til stigende ledighed. Parterne er derfor enige om, at den automatiske regulering af arbejdsmarkedsbidraget sættes ud af kraft, og at arbejdsmarkedsfondsloven afskaffes.

Af hensyn til klimamålene og miljøet er parterne enige om fastholde realværdien af energifgifterne. Energifgifterne skal dermed følge den almindelige prisudvikling, således at den reale størrelse af energifgifterne ikke bliver udhulet. Indekseringen betyder, at energifgifterne over tid hverken vil øge eller reducere husholdningernes købekraft. Indekseringen understøtter opfyldelsen af de ambitiøse mål i energi- og klimapolitikken. Ifølge skattestoppet er det muligt at forhøje afgifter af miljømæssige grunde, hvis provenuet ubeskåret går til at sænke andre skatter og afgifter.

Nedsættelserne af indkomsts-katten har en positiv virkning på arbejdsudbuddet, hvilket isoleret set styrker de offentlige finanser.

Parterne er enige om følgende ændringer af skatte- og afgiftssystemet:

Uændret arbejdsmarkedsbidrag og afskaffelse af arbejdsmarkedsfonden

Efter reglerne fra 1993 vil arbejdsmarkedsbidraget skulle nedsættes med godt 4 mia. kr. i 2008, fordi der er budgetteret med et overskud i arbejdsmarkedsfonden. For at forhindre, at bidraget senere vil skulle stige, hvis ledigheden stiger, er parterne enige om, at arbejdsmarkedsfonden afskaffes. Fra og med 2008 er satsen for arbejdsmarkedsbidraget 8 pct.

Afgifterne på energi

For at understøtte målsætningerne i klima- og energistrategien indekseres energiafgifterne fra og med 2008. Indekseringen betyder, at afgifterne ikke falder realt fremover. Dermed styrkes incitamentet til blandt andet at nedbringe CO₂-udslippet udenfor de kvoteregulerede sektorer. Samtidig mindskes Danmarks afhængighed af olie, gas og kul. Indekseringen sker med 1,8 pct. årligt, svarende til den gennemsnitlige udvikling i nettoprisindekset på mellemfristet sigt i 2015-fremskrivningen.

De nominelle afgiftssatser i kulafgiftsloven, elafgiftsloven, naturgasafgiftsloven, mineralolieafgiftsloven (inkl. satserne på benzin og diesel), CO₂-afgiftsloven samt svovlafgiftsloven reguleres årligt. Første regulering finder sted pr. 15. januar 2008.

Indekseringen medfører et mer-provenu, der vokser med cirka 6-700 mio. kr. om året frem til 2015. Det varige mer-provenu udgør 4 mia.kr. I overensstemmelse med skattestoppet anvendes det til at sænke indkomstkatten.

Indkomstskat og overførselsindkomster

Samlet nedsættes indkomstkatten med 9½ mia.kr. Indkomstkattenedsættelsen anvendes til at styrke incitamentet til at arbejde. Det sker ved dels højere beskæftigelsesfradrag, dels en markant sænkning af marginals-katten for mellemindkomster.

Samtidig øges overførslerne med 0,6 pct., hvilket svarer til virkningen på satsreguleringsprocenten ved en nedsættelse af arbejdsmarkedsbidraget med 0,5 pct.-enheder.

Personfradraget hæves med 1.000 kr. Forhøjelsen af personfradraget, der særligt er til gavn for dem med forholdsvis lave indkomster, skal ses i lyset af prisindekseringen af energiafgifterne. Med prisindekseringen bortfalder et løbende fald i de reale energiafgifter.

Skattenedsættelserne er finansieret indenfor rammerne af 2015-fremskrivningen ved bortfaldet af regulering af arbejdsmarkedsbidraget og indeksering af afgifterne inklusiv afledte virkninger på arbejdsudbuddet. Arbejdsudbuddet styrkes således, uden at dette mindsker mulighederne for at gennemføre serviceforbedringer i den offentlige sektor. Bidraget tager bl.a. hensyn til, at prisindekseringen af energiafgifter skønnes at øge tilskyndelsen til energibesparelser, grænsehandel mv., hvilket trækker ned i pro-

venuet fra energiafgifter. Skattepakken er samlet set finansieret inden for rammerne i 2015-planen, som indebærer offentlige overskud i alle år indtil 2015.

Af hensyn til konjunktursituationen indføres skattelettelserne i 2008 og 2009. I 2008 i form af en stigning i beskæftigelsesfradraget fra 2,5 pct. til 4,0 pct. Det maksimale beskæftigelsesfradrag forhøjes til 12.300 kr. samtidig med, at overførsler hæves med 0,6 pct. og personfradraget sættes op med 500 kr.

Dermed lettes skatten samlet set lige så meget – 4,2 mia.kr. – som hvis arbejdsmarkedsbidraget var blevet sat ned svarende til lovgivningen om arbejdsmarkedsfonden.

Fra og med 2009 forhøjes beskæftigelsesfradraget yderligere til 4¼ pct., og det maksimale fradrag til 13.100 kr. Desuden forhøjes mellemskattegrænsen med 56.000 kr., således at top- og mellemskattegrænsen er ens. Personfradraget sættes op med yderligere 500 kr.

Det betyder, at arbejdsindkomst mellem 304.000 og 365.000 kr. før AM-bidrag ikke omfattes af mellemskatten. Herved slipper 575.000 personer for at betale 6 pct. skatten. Samtidig styrkes incitamentet til at være i beskæftigelse frem for på overførsler gennem forhøjet beskæftigelsesfradrag.

Herved øges arbejdsudbuddet svarende til 7-8.000 fuldtidspersoner. Det medvirker til at understøtte stigende beskæftigelse og skaffe flere hænder til bl.a. centrale serviceområder.

Antallet af topskattebetalere er steget med 40.000 fra 2003, dvs. før forårspakken, og frem til 2005, og ser ud til at stige yderligere frem mod 2007. Udviklingen skal bl.a. ses i lyset af konjunktursituationen.

Parterne er enige om, at antallet af top- og mellemskatteydere ikke må stige yderligere i forhold til det niveau, som gælder for 2007. I 2009 træffes beslutning om ændring af progressionsgrænsen for mellem- og topskat i 2010, hvis der konstateres en stigning i antallet af topskatteydere fra 2007 til 2008. I 2009 tages der endvidere stilling til det videre reguleringsforløb med henblik på fortsat at forhindre en stigning i antallet af topskatteydere i forhold til 2007-niveauet.

Der foretages en teknisk justering af reguleringen af beløbsgrænserne i skattelovgivningen, så grænserne for 2008 reguleres svarende til en sats for arbejdsmarkedsbidraget på 8 pct. Justeringen sker af hensyn til afviklingen af forskudsregistreringen for 2008.

Pensionister

Rådighedsbeløbet for en enlig folkepensionist uden væsentlig anden indkomst vil som følge af skattepakken fra 2008 være påvirket af at

- Satsreguleringen hæves ekstraordinært med 0,6 pct. point
- Personfradraget hæves med 1.000 kr.
- Energiafgifterne indekseres med forbrugerpriserne

Virkningerne fremgår af tabel 1.

Tabel 1				
Realindkomstudvikling for en enlig pensionist uden væsentlig anden indkomst i lejebolig fordelt på faktorer, 2008-niveau				
	Alm. stigning i disp. real indkomst ift. 2008 (2007-regler)	Ekstra 0,6 pct.point på satsregulering¹⁾	Ekstra løft i personfradrag	Indeksring af energiafgifter²⁾
2008		440	388	-100
2009	1.000	446	394	-200
2010	2.000	452	401	-200
2011	3.500	458	408	-300
2012	4.500	465	415	-400
2013	5.500	471	421	-400
2014	7.000	478	429	-500
2015	8.000	484	436	-600

Anm: Der er regnet med prisstigningstakt på 1,8 pct. I alle år efter 2008 er satsreguleringen på 3,2 pct. og reguleringstallet på 3,5 pct. Energiafbruget antages at falde med 0,25 pct. på årsbasis. Disponibel indkomst og virkning af indeksring er afrundet.

¹⁾ Ændringen i udbetalt boligstøtte er ikke indregnet

²⁾ Effekten er inkl. moms og ekskl. nedvæltning og øget varmetillæg

Den særlige pensionsopsparing

Parterne er enige om, at opkrævningen af den særlige pensionsopsparing (SP-bidraget) suspenderes også i 2008.

Parterne er endvidere enige om, at der fremsættes lovforslag om de dele af skatteaftalen, der vedrører indkomstbeskatningen den 6. september 2007 med henblik på genfremsættelse den 2. oktober 2007 til vedtagelse, således at korrekte skattekort kan udsendes rettidigt for 2008. Der fremsættes lovforslag om de øvrige elementer i oktober 2007. Lovgivning vedrørende arbejdsmarkedsfondsloven samt særlig regulering af top- og mellemskattegrænsen fremsættes i kommende samling.

Bilag

Forskud2008

De første faser af Forskud2008 er iværksat. Det indebærer, at nogle få beløbsgrænser, der indgår i indkomstopgørelsen og fortrykkes på forskudsskemaet, allerede er fastsat i overensstemmelse med den regulering, der er udmeldt i FFL08. Dvs. reguleret under hensyntagen til en sats for arbejdsmarkedsbidraget på 7,5 pct.

I relation til Forskud2008 vil den ovennævnte foreslåede justering af reguleringen af beløbsgrænserne, så der tages hensyn til et arbejdsmarkedsbidrag på 8 pct., blive vedtaget for sent i forhold disse fortrykte beløbsgrænser. Parterne er derfor enige om, at disse grænser for 2008 fastholdes på de udmeldte beløb.

Det drejer sig om beløbsgrænsen for overførsel til medarbejdende ægtefælle, der er udmeldt til 208.500 kr., men ved den justerede regulering ville blive 207.300 kr., kapitalpensionsfradraget, der er udmeldt til 44.500 kr. i stedet for 44.200 kr., og fradraget for gaver til almenvelgørende foreninger, der er udmeldt til 14.000 kr. i stedet for 13.900 kr.

Endvidere fastholdes to beløbsgrænser i henholdsvis virksomhedsskatteoven og pensionsbeskatningsloven, der er fastsat med samme beløbstørrelse som kapitalpensionsfradraget.

Indfasning og finansiering

Tabel 2 viser indfasningen af aftalens elementer.

Tabel 2		
Indfasning af de enkelte elementer Mia.kr., 2008-niveau.		
Indfasning af skattemodel	2008	2009
Forøgelse af overførselsindk., brutto	1,2	1,2
Afledt skat af overførsler	-0,5	-0,5
Nedsættelse af indkomstskat	4,2	9,5
- <i>Forhøjelse af beskæftigelsesfradrag</i>	<i>3,4</i>	<i>4,0</i>
- <i>Højere personfradrag</i>	<i>0,8</i>	<i>1,7</i>
- <i>Højere mellemskattegrænse</i>		<i>3,8</i>
Indeksring af energiafgifter	-0,7	-1,3 ¹⁾
Sum	4,2	8,9

Anm.: Afrunding kan betyde, at underkomponenter ikke summer til totaler. De viste varige virkninger er afrundet til nærmeste kvarte mia.kr.
1) Fuldt indfaset 4 mia.kr.

Finansieringen af skattenedsættelserne fremgår af tabel 3

Tabel 3	
Finansiering af skattenedsættelser. Mia.kr., 2008-niveau.	
	Mia. kr.
Skattenedsættelser i 2008/09	9 ½
Øget personfradrag	1 ¾
Øget beskæftigelsesfradrag	4
Øget mellemskattegrænse	3¾
Finansiering	9 ½
Bortfald af skattenedsættelser fra nedsættelse af AM-bidrag	3 ¼
Afledt forøgelse af afgiftsgrundlag (moms og punktafgifter), samlet	1½
Indeksring af energiafgifter	4
Afledte virkninger på blandt andet arbejdsudbud ¹⁾	¾
Samlet	0
1) Inklusiv ¼ mia. kr., der afspejler, at den yderligere forøgelse af overførselsindkomsterne med 0,2 pct., som i <i>Mod nye mål – Danmark 2015</i> indgik udover den stigning, der ville finde sted, hvis arbejdsmarkedsbidraget var blevet sat ned til 7,5 pct., i stedet udmøntes via højere personfradrag.	

Fordelingsevirkninger for persontyper

Tabel 4		
Reduktion af betalt indkomstskat		
Lønindkomst før AM-bidrag	Kr.	Pct. af lønindkomst
200.000 kr.	1.555	0,8
250.000 kr.	1.845	0,7
300.000 kr.	2.135	0,7
350.000 kr.	4.720	1,3
365.000 kr.	5.545	1,5
400.000 kr.	5.545	1,4
500.000 kr.	5.545	1,1
600.000 kr.	5.545	0,9
750.000 kr.	5.545	0,7
1.300.000 kr.	5.545	0,4