

Indledning

Aftalens hovedindhold

Regeringen, Dansk Folkeparti og Liberal Alliance har med aftalen om finansloven for 2009 prioriteret en række områder, herunder blandt andet:

- Fortsat styrkelse af sundhedsområdet
- Sygehusinvesteringer
- Løft af de fysiske rammer i kommunerne, herunder særligt på de borgernære serviceområder og i vanskeligt stillede kommuner
- Løft over ældres betaling for madservice
- Skærpet indsats mod uacceptabel adfærd blandt børn og unge

Dansk økonomi

Aktivitetsniveauet i dansk økonomi er meget højt. Ledigheden er lav og beskæftigelsen høj. Presset på arbejdsmarkedet er fortsat mærkbart. Derfor har vi højere lønstigninger og højere inflation i Danmark end i eurolandene.

Samtidig er den økonomiske vækst på vej ned i gear. Vækstudsigterne i den internationale økonomi er aftaget og kan svækkes yderligere i kølvandet på den globale krise på finansmarkederne. Med det i forvejen høje aktivitetsniveau, overskud på betalingsbalancen og lav offentlig gæld er dansk økonomi i en god position til at rumme de udfordringer, som den finansielle uro og vigende vækst i udlandet fører med sig. Dermed afviger det danske udgangspunkt væsentligt fra situationen i andre lande, herunder euro-landene.

Samlet er der brug for en afbalanceret økonomisk politik, som understøtter fastkurspolitikken og bidrager til, at det pengepolitiske rentespænd kan bringes ned til gavn blandt andet for det danske boligmarked. En ansvarlig økonomisk politik vil samtidig sikre, at der er finanspolitiske handlemuligheder, hvis den aktuelle svækkelse af verdensøkonomien skulle udvikle sig til en længerevarende lavkonjunktur, som også rammer Danmark.

Skatteaftalen fra 2007, der indebærer yderligere skattnedsættelser i 2009, vil sammen med den fortsatte suspension af SP medvirke til at understøtte husholdningernes forbrugsmuligheder. I 2009 nedsættes indkomstskatterne yderligere med 7,3 mia. kr. som følge af aftalen om lavere skat på arbejde fra september 2007.

Det er endvidere aftalt mellem regeringen, Dansk Folkeparti og Liberal Alliance, at SP-bidraget suspenderes i 2009. Det bidrager med en stigning i de disponible indkomster på knap 5 mia. kr. sammenlignet med finanslovsforslaget, således at skattnedsættelserne slår fuldt igennem på husholdningernes disponible indkomster i 2009.

Sundhedsområdet

Sundhedsområdet har siden 2001 været højt prioriteret. Der er tilført 19,4 mia. kr. fra 2001 til 2009 til sundhedsområdet generelt. Aktiviteten i sygehusvæsenet er samtidig øget markant, så flere og flere bliver behandlet på sygehusene.

I 2007 blev der opereret 128.000 flere end i 2001. Ventetiderne blev over den samme periode – og før overenskomstkonflikten i 2008 – nedbragt med gennemsnitligt godt 5 uger, for nogle operationstyper med omkring 50 pct.

Behandlingen af kræft og livstruende hjertesygdomme er blevet styrket væsentligt. Tilsvarende er indsatsen over for kronikere blevet prioriteret. Til alle tre områder er der tilført betydelige ressourcer i 2008 og 2009 blandt andet i forbindelse med udmøntning af kvalitetspuljen.

Der har samtidig været stort fokus på et sundhedsvæsen på patientens præmisser. Med det frie sygehusvalg kan patienten selv vælge, hvilket sygehus man vil behandles på. Med det udvidede frie sygehusvalg kan man vælge mellem offentlige og private sygehuse, hvis ventetiden overstiger en måned. På det psykiatriske område indføres der en undersøgelses- og behandlingsret både på børne- og ungeområdet og på voksenområdet. Der er endvidere indført blandt andet patientkontorer og kontaktpersonordning for indlagte og kroniske patienter, og der er indført kvalitetsindikatorer for sygehusene.

Fra 2009 udmøntes midler til nye sygehusinvesteringer med støtte fra kvalitetsfonden, hvor der er afsat 25 mia. kr. til en moderne og tidssvarende sygehusstruktur. Der skabes hermed grundlag for et markant løft af det danske sundhedsvæsen over de kommende 10 år.

Overenskomstkonflikten og det udvidede frie sygehusvalg

Fra en periode med historisk korte ventetider, betød forårets overenskomstkonflikt på sundhedsområdet mange aflyste operationer og dermed en stor ventetidspukkel ved konflikten afslutning. I den situation ville det være en stor udfordring at fastholde patienters 1 måneds behandlingsret, så det blev derfor aftalt midlertidigt at suspendere det udvidede frie sygehusvalg frem til 1. juli 2009, hvorefter det automatisk genindføres. Den midlertidige suspension giver mulighed for at sikre en afvikling af denne pukkel så hurtigt som muligt og på en økonomisk ansvarlig måde.

Regionerne har i økonomiaftalen forpligtet sig til at anvende den private kapacitet, der frigives ved suspensionen af det udvidede frie sygehusvalg. Dermed udnyttes den samlede kapacitet bedst muligt til gavn for patienterne, så puklen kan afvikles. Regionerne er nu i gang med at få afviklet den ventetidspukkel, som konflikten skabte.

Det indikerer også de foreløbige tal for aktiviteten på sygehusene i 3. kvartal 2008, som ligger højt.

Det udvidede frie sygehusvalg genindføres automatisk pr. 1. juli 2009, så patienter igen får adgang til at vælge behandling inden for 1 måned. Regionerne skal være klar til genindførelse af det udvidede frie valg, som forudsat i økonomiaftalen med regionerne. Udover de nævnte elementer til fremme af en hensigtsmæssig pukkelafrvikling, som regionerne fik med økonomiaftalen, er regeringen, Dansk Folkeparti og Liberal Alliance enige om at afsætte en pulje på 100 mio. kr. i 2009. Midlerne skal bruges til at fremme målet om en normal drifts- og ventetidssituation ved genindførelsen af det udvidede frie sygehusvalg pr. 1. juli 2009 på de områder, hvor ventetiderne har været stigende. Danske Regioner skal redegøre for, hvordan midlerne fordeles inden for den enkelte region, og hvordan den enkelte region konkret når målet pr. 1. juli 2009. Regionerne skal i den forbindelse fastholde fokus på organiseringen og effektiviteten af de offentlige sygehuse og udnyttelsen af den offentlige og private kapacitet, herunder overveje hvordan inddragelse af de privatpraktiserende speciallæger kan ske mest hensigtsmæssigt med sigte på en fornuftig anvendelse af de samlede personaleressourcer på sygehusområdet.

Partierne vil løbende overvåge udviklingen i ventetiderne region for region. Regeringen vil herudover gøre status for aktivitetsudvikling og nedbringelse af ventetider ultimo 2008, når der foreligger tal herfor. Partierne vil drøfte denne status.

Sundhedsområdet i aftalen om regionernes økonomi for 2009

Med aftalen mellem regeringen og Danske Regioner om regionernes økonomi for 2009 er der skabt mulighed for en forøgelse af aktiviteten på sygehusområdet i 2009 på 3,5 pct. Realt tilføres regionerne godt 1,6 mia. kr. mere til sundhedsområdet i 2009 til blandt andet meraktivitet og øgede medicinudgifter. Herudover er der fra 2008 og frem afsat yderligere 175 mio. kr. årligt til færdigimplementering af pakkeforløbene på kræftområdet. Der er forudsat samlede investeringer på 4 mia. kr. på sundhedsområdet i 2009. Heraf finansieres 1 mia. kr. fra kvalitetsfonden.

Styrket indsats i behandlingen af kræft og livstruende hjertesygdomme

Indsatsen på kræftområdet

Regeringen og Danske Regioner indgik i oktober 2007 aftale om akut handling og klar besked til kræftpatienter. Aftalen indebærer, at der skal udarbejdes pakkeforløb for alle kræftformer. Implementeringen af pakkeforløb på kræftområdet er godt i gang. De sidste pakkeforløb skal være implementeret inden udgangen af 2008. Pakkeforløbene skal sikre, at kræftpatienter ikke oplever unødigt ventetid i løbet af et behandlingsforløb, og at de får den nødvendige information. Det skal skabe tryghed for patienten og dennes pårørende.

Forud for implementeringen af pakkeforløbene afsatte regeringen og Dansk Folkeparti 225 mio. kr. i oktober 2007 til midlertidig meraktivitet og forbedring af arbejds-

gangene på kræftområdet. Fra og med 2008 er der derudover givet et permanent løft til kræftområdet på 175 mio. kr. årligt.

Endvidere aftalte regeringen og Danske Regioner i januar 2008, at regionernes lånerammer for 2008 ekstraordinært blev udvidet med 850 mio. kr. til investeringer i kræftapparatur. Nyt apparatur sikrer hurtigere og bedre behandling.

Partierne er enige om at drøfte en samlet status for indsatsen primo maj 2009.

Indsatsen på hjerteområdet

I finanslovsaftalen for 2008 har regeringen, Dansk Folkeparti, Det Radikale Venstre og Liberal Alliance aftalt, at der skal indføres optimale pakkeforløb for livstruende hjertesygdomme som på kræftområdet.

På den baggrund er der i finanslovsaftalen for 2008 afsat i alt 100 mio. kr. i 2008 og 50 mio. kr. i 2009 til midlertidig højere aktivitet i forbindelse med implementering af pakkeforløbene.

Arbejdet med at udvikle pakkeforløbene er igangsat og vil være afsluttet inden udgangen af 2008, hvorefter regionerne kan påbegynde implementeringen af forløbene.

En forstærket indsats for patienter med kroniske sygdomme

Som led i kvalitetsreformen har regeringen, Dansk Folkeparti og Liberal Alliance i forbindelse med finanslovsaftalen for 2008 afsat i alt 585 mio. kr. til en forstærket indsats på kronikerområdet i perioden 2008-2011. Der er afsat 52 mio. kr. i 2008, mens indsatsen løftes til i alt 129 mio. kr. i 2009. Midlerne udmøntes til udvikling og gennemførelse af sammenhængende forløbsprogrammer samt øget fokus på patientundervisning for patienter med kroniske sygdomme og herunder også ældre medicinske patienter.

Ældre medicinske patienter lider ofte af kroniske sygdomme. Bedre forløb for patienter med kroniske sygdomme er centralt for udviklingen og kvalitetssikringen i behandlingen for ældre medicinske patienter.

Indsatsen vil være målrettet de store kroniske sygdomsområder, herunder diabetes, muskel- og skeletlidelser, obstruktiv lungelidelse (KOL) samt hjerte-kar sygdomme.

Med økonomiaftalen for 2008 har regeringen og Danske Regioner aftalt at nedsætte et udvalg om aktivitetsbestemt medfinansiering på sundhedsområdet med henblik på at vurdere mulighederne for at styrke det generelle kommunale incitament gennem ændringer af den nuværende model for medfinansiering. Analysen vil blandt andet have fokus på samspillet mellem kommunernes og regionernes indsats over for ældre medicinske patienter. Derudover vil blive igangsat et arbejde, der skal belyse spørgsmålet om udskrivningsforløb for ældre medicinske patienter, herunder sammenligne

kommuner og regioners indsats på området. Partierne vil drøfte analyserne i efteråret 2009.

Endvidere er regeringen, Dansk Folkeparti og Liberal Alliance enige om i forbindelse med udmøntning af 200 mio. kr. til arbejdskraftbesparende projekter i 2009 at afsætte 9,8 mio. kr. til bedre stuegang i eget hjem med online 24/7 stetoskopi af KOL-patienter. Projektet skal med en kombination af ny patientvenlig sensorteknologi og eksisterende trådløse og telemedicinske teknologier holde KOL-patienter fri af akutte indlæggelser og opretholde behandling i eget hjem.

Sygehusinvesteringer

Der skal gennemføres betydelige investeringer på sygehusområdet i de kommende år. Investeringerne skal sikre moderne fysiske rammer inkl. ny teknologi og apparatur på sygehusene, der understøtter samlingen af behandlinger på færre enheder. Det skal sikre den nødvendige faglige kvalitet under en udvikling med stadigt mere specialiserede behandlingstilbud, hvilket også er en forudsætning for, at befolkningen kan have tillid til og tryghed for behandling på et højt fagligt niveau.

Et ekspertpanel med internationalt anerkendte eksperter forventes ultimo november 2008 at afgive en indstilling til regeringen om, hvordan de første 15 mia. kr. af kvalitetsfondens i alt 25 mia. kr. til sygehusinvesteringer i 2009-2018 skal udmøntes. Regeringen udmelder 1. februar 2009, efter drøftelse med Danske Regioner, foreløbige tilsagn til regionerne. Regionerne kvalificerer og detaljerer herefter projekterne med henblik på en indstilling fra ekspertpanelet til regeringen som grundlag for regeringens endelige tilsagn til projekterne. Ekspertpanelet vil i 2010 foretage en indstilling til regeringen om, hvordan de resterende midler til sygehuse fra kvalitetsfonden skal udmøntes.

I takt med samlingen af den specialiserede behandling skal der ske en styrkelse af den præhospitale indsats. Det er vigtigt, at den samlede struktur med sygehuse og den præhospitale/nære indsats giver tryghed i alle egne af landet for, at befolkningen hurtigt kan komme i relevant behandling. Regeringen, Dansk Folkeparti og Liberal Alliance er enige om, at der som forudsætning for endelige statslige tilsagn om investeringsmidler til samling af sygehusbehandlingen skal foreligge klare, detaljerede og realistiske regionale planer for, hvordan den præhospitale indsats udvikles i takt med samlingen af sygehusenes opgaver, så relevant og kvalificeret behandling kan påbegyndes hurtigst muligt. Anbefalingerne fra udvalgsarbejdet om det præhospitale, beredskab, som blev aftalt med finanslovaftalen for 2008, skal implementeres i regionernes præhospitale indsats.

I de geografiske områder, hvor særlige forhold som store afstande eller lignende gør sig gældende, er der grundlag for en særlig indsats med fokus på nære tilbud, hvor patienter med mindre skader kan behandles. Det kan medvirke til at sikre tryghed i disse områder. Det kan for eksempel være i form af en skadesklinik etableret i regi af almen praksis, herunder i form af et lægehus, eller i sygehusvæsenet.

Regeringen, Dansk Folkeparti og Liberal Alliance er derfor enige om at afsætte 250 mio. kr. fra de resterende 10 mia. kr. til sygehuse i kvalitetsfonden til facilitering af løsninger i udkantsområder med store afstande. Midlerne udmøntes i forlængelse af det udvalgsarbejde om det præhospitale beredskab og skal understøtte en samlet sygehusstruktur med tryghed for befolkningen. Udvalget forventes at afrapportere i efteråret 2009, og udmøntningen skal herefter drøftes med partierne. Fokus for støtten skal være facilitering af løsninger på det præhospitale område i udkantsområder med store afstande, herunder organisering af nære tilbud i form af for eksempel skadestiklinik/lægehus i eksisterende lokaler, herunder for eksempel i et sundhedscenter, hvor det i forhold til bemanningen indtænkes, at behandlingen skal foregå på det rigtige specialiseringsniveau.

Der skal også ske en styrkelse af samarbejdet mellem alarmcentraler, vagtcentraler, de lokale tilbud og præhospitale indsatsordninger. Der skal blandt andet sættes på telemedicinske løsninger m.v. For at øge befolkningens tryghed på blandt andet øer og udkantsområder er regeringen, Dansk Folkeparti og Liberal Alliance enige om at afsætte 100 mio. kr. fra kvalitetspuljen i 2011 til etablering af en lægehelikopterordning.

Med henblik på yderligere at fremme alment praktiserende lægers adgang til egnede lokaler i udkantsområder sikres hjemmel i sundhedslovgivningen for regionerne til at udleje eksisterende lokaler på markedsvilkår. Partierne inddrages i udformningen heraf.

Det Fælles Medicinkort

Regeringen, Dansk Folkeparti og Liberal Alliance er enige om udmøntning af 200 mio. kr. til arbejdskraftbesparende projekter i 2009, heraf afsættes en reserve på 80 mio. kr. til et projekt om implementering af Fælles Medicinkort. Det Fælles Medicinkort indebærer, at alle centrale aktører i sundhedssektoren til enhver tid vil kunne se en korrekt og aktuel oversigt over den medicin, borgeren modtager. Dermed vil Det Fælles Medicinkort både forbedre patientsikkerheden – ved at reducere hyppigheden af medicineringsfejl og efterfølgende uhensigtsmæssige indlæggelser som følge af fejlmedicinering – og medvirke til en effektivisering af arbejdsgange på hospitaler, i almen praksis og i den kommunale hjemmepleje.

Den Danske Kvalitetsmodel

Med finanslovaftalen for 2008 har regeringen, Dansk Folkeparti og Liberal Alliance som led i kvalitetsreformen aftalt at afsætte i alt 375 mio.kr. i perioden 2008-2011 til at implementere Den Danske Kvalitetsmodel i sygehussektoren.

Regeringen har i økonomaftalen for 2008 aftalt med Danske Regioner at udskyde implementeringen af Den Danske Kvalitetsmodel i sygehusvæsenet til 2010 for at fokusere personaleressourcerne på patientbehandlingen.

Den Danske Kvalitetsmodel indeholder nogle fælles standarder for kvaliteten i sundhedsvæsenet, herunder blandt andet korrekt medicinering, håndhygiejne, planlægning af udredningsforløb i forbindelse med diagnosticering mv. Modellen skal fremme kontinuerlig klinisk, faglig og organisatorisk kvalitetsforbedring af patientforløbene. Partierne drøfter i efteråret 2009 en status for forberedelse af implementering af modellen.

Forbedrede patientrettigheder

Fast kontaktperson for patienter på sygehuse

Med finanslovaftalen for 2008 har regeringen, Dansk Folkeparti og Liberal Alliance som led i kvalitetsreformen aftalt at afsætte 20,7 mio. kr. årligt til kontaktpersonordningen. Ordningen skal sikre, at en indlagt patient eller en patient i et længerevarende ambulans forløb kun har tilknyttet én fast kontaktperson til sin behandling. Patienten får dermed en personificeret indgang til sygehusvæsenet og oplever et koordineret behandlingsforløb, samtidig med at patienten bliver bedre informeret om sin sygdom og behandling. Regionerne er fra 1. januar 2009 forpligtet til at tilbyde alle sygehuspatienter en kontaktperson.

Nyt patientklagesystem

Regeringen, Dansk Folkeparti og Liberal Alliance er enige om som led i kvalitetsreformen at etablere et nyt, mere enkelt og smidigt patientklagesystem, der samtidig skal give hurtigere sagsbehandlingstider til gavn for patienterne. Det statsligt forankrede patientklagesystem udvides, således at klageadgangen fra 2010 også vil omfatte patientrettigheder og information om frit valg. Derudover skal borgere kunne indgive deres klage til en patientombudsmandsinstitution i statsligt regi. Patientombudsmandsinstitutionen skal foretage en visitation af *alle* klager, således at der er én klageindgang på sundhedsområdet.

Der afsættes 14,6 mio. kr. årligt i 2010 og 2011 til at udvide patientklagesystemet.

Udvidelse af patientsikkerhedsordningen

Regeringen, Dansk Folkeparti og Liberal Alliance er enige om som led i kvalitetsreformen at udvide den nuværende patientsikkerhedsordning til også at gælde den primære sundhedssektor, dvs. praksissektoren, apoteker og det kommunale sundhedsvæsen, herunder genoptræning, hjemmesygepleje og kommunal tandpleje.

Derudover, skal der indføres et system, så patienterne og deres pårørende selv kan indberette fejl og utilsigtede hændelser. Systemet skal både omfatte sygehuse og den primære sundhedssektor.

Der afsættes i alt 11,4 mio. kr. i 2009, 24,0 mio. kr. i 2010 og 24,0 mio. kr. i 2011 til at udvide den nuværende patientsikkerhedsordning.

Analyser af sygehusmedicinudgifterne

Der er enighed mellem regeringen, Dansk Folkeparti og Liberal Alliance om at sætte fokus på effektiv anvendelse af ressourcer til sygehusmedicin. Dette skal ses i lyset af, at udgifterne til sygehusmedicin i de senere år har været i betydelig vækst.

Samtidig har regeringen og Danske Regioner i økonomiaftalen for 2009 besluttet at gennemføre en analyse, der skal afdække årsagerne til udgiftsvæksten.

Undervisning i hjertestart

Der ydes et tilskud på 0,4 mio. kr. i 2009 til Hjerteforeningens produktion af en mobiltelefonfilm vedrørende undervisning i hjertestart. Formålet med filmen er at nå ud til flere børn og unge for derigennem at fremme hjertestartsundervisningen i folkeskolen.

Forbedringer på de borgernære serviceområder i kommunerne

Der er siden 2001 tilført betydelige midler til den borgernære service. Med aftalen om finansloven for 2009 herunder initiativerne i kvalitetsreformen fastholdes, og videreføres fokus på kvalitet på de borgernære serviceområder. Desuden er der med kvalitetsfonden afsat midler til et markant løft i de fysiske rammer i kommunerne.

Aftale om kommunernes økonomi for 2009

Regeringen indgik den 16. juni aftale med KL om kommunernes økonomi for 2009. Aftalen indebærer, at kommunerne i 2009 samlet set kan videreføre det nuværende serviceniveau samt får et generelt løft i de kommunale serviceudgifter i 2009 på 350 mio. kr. til bedre service til borgerne.

Herudover tilføres kommunerne i 2009 ca. 884 mio. kr. til initiativer som led i kvalitetsreformen. Heraf vedrører ca. 803 mio. kr. implementeringen af trepartsaftalerne, der blev indgået i sommeren 2007 mellem parterne på det offentlige arbejdsmarked.

Skattestop og kommunale skattestigninger

Kommunerne har pr. 15. oktober 2008 vedtaget deres budgetter for 2009. Budgetterne viser en mindre stigning i de kommunale skatter på 89 mio. kr. Kommunerne har ydet en stor indsats for at holde skatterne i ro samlet set, og regeringen har på den baggrund valgt at anerkende budgetresultatet vedrørende skatterne som værende inden for aftalen.

Regeringen, Dansk Folkeparti og Liberal Alliance er enige om at neutralisere den højere kommuneskat gennem en modgående statslig skattesænkning, så skatten er uændret for borgerne samlet set. Den statslige skattesænkning vil indgå i de politiske drøftelser om en skattereform i forlængelse af Skattekommissionens arbejde.

Løft af de fysiske rammer i kommunerne

Der er afsat i alt 22 mia. kr. fra kvalitetsfonden til at løfte de fysiske rammer for børn og unge på dagtilbudsområdet, i folkeskolen og vedrørende idrætsfaciliteter samt på ældreområdet i perioden 2009-2018.

Regeringen og KL har med aftalen om kommunernes økonomi for 2009 aftalt, at der udmøntes 9 mia. kr. i perioden 2009-2013, heraf 1 mia. kr. i 2009 og 2 mia. kr. årligt i perioden 2010-2013.

Hermed hæves investeringsniveauet på de omfattede indsatsområder fra 5 mia. kr. til mindst 6 mia. kr. i 2009 og til mindst 7 mia. kr. årligt i perioden 2010-2013. Dette vil bidrage til et løft af de fysiske rammer for børn og unge på dagtilbudsområdet, i folkeskolen og vedrørende idrætsfaciliteter samt på ældreområdet.

Det er aftalt med KL, at kommunerne i foråret 2009 udarbejder lokale investeringsplaner for, hvordan kommunerne i den kommende 5-årige periode på basis af udmøntningen fra kvalitetsfonden vil prioritere løftet af de fysiske rammer i daginstitutioner, skoler og på ældreområdet. KL vil med udgangspunkt heri udarbejde et samlet investeringsoplæg over kommunernes prioriteringer på de enkelte områder.

Investeringer på borgernære serviceområder i vanskeligt stillede kommuner

I aftalen om kommunernes økonomi for 2009 er der afsat en femårig lånepulje, som i 2009 udgør 300 mio. kr. Puljen er målrettet kommuner i en økonomisk vanskelig situation til medfinansiering af investeringer på de borgernære serviceområder.

Et mindre antal kommuner kan på grund af vanskelige strukturelle økonomiske forhold, som følge af for eksempel lavt skattegrundlag, befolkningstilbagegang og -sammensætning samt lav likviditet, imidlertid have svært ved gennem perioden at medfinansiere det løft af de fysiske rammer, som kvalitetsfonden skal tilvejebringe.

For at skabe grundlag for, at disse kommuner også kan gennemføre en investeringsplan, der i årene fremover løfter de fysiske rammer, er aftalepartierne enige om at afsætte en tilskudspulje på i alt 200 mio.kr. Puljen prioriteres inden for rammerne af den del af kvalitetsfonden, der endnu ikke er udmøntet i forhold til kommunerne.

Puljen fordeles i foråret 2009 for hele perioden 2009-2013 på baggrund af konkrete ansøgninger til kommuner i blandt andet udkantsområder, som er vanskeligt stillede på grund af strukturelle økonomiske forhold.

Pulje til renovering af toiletforholdene i kommunale daginstitutioner og folkeskoler

Der har i den seneste tid været fokus på dårlige toiletforhold for børn og unge i daginstitutioner og i folkeskoler. Det afspejler, at en række kommuner ikke har prioriteret midler til vedligeholdelse af toiletforholdene i de kommunale institutioner. Det er kommunalbestyrelsens ansvar, at de kommunale institutioner vedligeholdes og er i god stand.

Regeringen, Dansk Folkeparti og Liberal Alliance er enige om, at det er kommunalbestyrelsens ansvar at prioritere, at børn og unge har gode toiletforhold i de kommunale institutioner.

Med henblik på at sikre, at kommunalbestyrelserne ikke kan tilskrive evt. dårlige toiletforhold udefra kommende forhold, afsættes en ansøgningspulje på i alt 100 mio. kr. i 2009 og 2010 til renovering af toiletforholdene i daginstitutioner og folkeskoler i kommuner, som kan dokumentere, at de ikke har midler til at prioritere vedligeholdelsen af toiletterne i institutionerne inden for kommunens økonomiske rammer. Puljen udmøntes i 2009 og 2010 og prioriteres inden for rammerne af den del af kvalitetsfonden, der endnu ikke er udmøntet.

Arkitektkonkurrence om fremtidens institutionsbyggeri

Den fysiske indretning af bygninger til offentlig service har stor betydning for kvaliteten af de offentlige serviceydelser, brugernes oplevelse af servicen og de offentligt ansattes arbejdsvilkår. Regeringen, Dansk Folkeparti og Liberal Alliance er derfor enige om som led i kvalitetsreformen at udskrive en arkitektkonkurrence, der skal give konkrete bud på fremtidens bygninger til for eksempel daginstitutioner, folkeskoler og plejeboliger. Konkurrencen afholdes i samarbejde mellem staten, deltagende kommuner/regioner samt interesserede private parter.

Der afsættes 7,0 mio. kr. i 2009 og 6,3 mio. kr. i 2010 til en arkitektkonkurrence om fremtidens institutionsbyggeri.

Loft over ældres betaling for madservice i plejeboliger og plejehjem mv.

Det er en central del af den borgernære service i kommunerne, at ældre, som har vanskeligt ved at klare sig selv, kan få tilbudt sund mad. De ældre betaler som udgangspunkt for denne service.

Velfærdsministeriet og KL har i fællesskab lavet en kortlægning af madserviceområdet i kommunerne. Kortlægningen viser, at de ældre i gennemsnit betaler ca. 100 kr. om dagen for fuld forplejning i plejeboliger og plejehjem.

Der er eksempler på, at egenbetalingen er blevet hævet væsentligt mere, end hvad der med rimelighed kan tilskrives den almindelige pris- og lønudvikling.

Regeringen, Dansk Folkeparti og Liberal Alliance er enige om, at ældre i plejeboliger og plejehjem skal have sikkerhed for mere ensartede prisvilkår for den tilbudte madservice. Der er derfor enighed om, at der pr. 1. juli 2009 indføres et prisloft på 3.000 kr. pr. måned (ca. 100 kr. pr. dag) for ældres egenbetaling for madservice i plejebolig og plejehjem samt botilbud efter servicelovens §§ 107-108. Der afsættes 62 mio. kr. hertil i 2009 og 124 mio. kr. årligt i 2010 og 2011 fra kvalitetspuljen.

Velfærdsministeriet fastsætter reglerne for ældres betaling for madservice, herunder hvordan kommunerne skal beregne omkostningerne ved produktionen. De ældres betaling i plejeboliger og plejehjem må over en 4-årig periode ikke overstige omkostningerne til at producere maden.

Kortlægningen af madserviceområdet peger på, at det i nogle kommuner er vanskeligt at oplyse omkostningerne ved madproduktionen, og at de ældre kan betale helt op til 60 procent (knap 2.000 kr. om måneden) mere for madservice i plejeboliger og plejehjem sammenlignet med det gennemsnitlige niveau i landets kommuner. Disse variationer kan ikke kun forklare med forskelle i kvaliteten af den mad, der tilbydes.

KL har på den baggrund foretaget en rundspørge blandt en række kommuner, der understøtter, at der hersker uklarhed om fortolkningen af reglerne på området.

Regeringen, Dansk Folkeparti og Liberal Alliance finder det ikke rimeligt, hvis nogle ældre betaler for, at der er en uklar tolkning af reglerne på området. Partierne er derfor enige om, at der i regi af Velfærdsministeriet skal udarbejdes en redegørelse, hvor der foretages en grundig gennemgang af regelsættet og praksis.

Der skal i redegørelsen opstilles forslag til en præcisering af reglerne, så det fremadrettet står helt klart for kommunen og borgerne, hvordan produktionsomkostningerne opgøres, og dermed hvor meget der maksimalt må opkræves hos de ældre, der får tilbudt madservice. Der skal samtidig være gennemsigtighed om grundlaget for prisen, så ældre og pårørende nøjagtigt kan se, hvad der betales for.

Partierne er enige om at drøfte redegørelsen i marts 2009 med henblik på en tilpasning af reglerne, der kan have virkning for budget 2010. Der afsættes 4 mio. kr. i 2009 fra kvalitetspuljen til formålet.

Fast kontaktperson i hjemmeplejen

Regeringen, Dansk Folkeparti og Liberal Alliance har med aftalen om finansloven for 2008 aftalt, at der som led i kvalitetsreformen skal indføres en fast kontaktpersonordning for modtagere af hjemmehjælp pr. 1. januar 2009. Med finansloven for 2009 afsættes der 10 mio. kr. årligt fra 2009.

En fast kontaktpersonordning indebærer, at den ældre kan henvende sig til kontaktpersonen med alle typer af spørgsmål vedrørende hjemmehjælpen. Kontaktpersonen kan for eksempel være en visitator i det lokale hjemmepleje distrikt, som i forvejen kommer i den ældres hjem. En fast kontaktperson er med til at sikre bedre sammenhæng i ældreplejen. Regeringen har fremsat lovforslag i oktober 2008 med forventet ikrafttrædelse den 1. januar 2009.

Pulje til udvikling af bedre ældrepleje

Regeringen, Dansk Folkeparti og Liberal Alliance er enige om at afsætte i alt 75 mio. kr. fra kvalitetspuljen til en ansøgningspulje til udvikling af bedre ældrepleje, heraf 25 mio. kr. i 2009 og 50 mio. kr. i 2010.

Puljen skal anvendes til projekter med idéer fra medarbejdere i ældreplejen, og de konkrete projekter skal gennemføres i et tæt samarbejde mellem medarbejderne, institutionerne og den kommunale eller private leverandør. Medarbejderne og institutionerne skal i høj grad selv medvirke til at udvikle konkrete projekter, hvor de ældres og medarbejdernes ønsker er i fokus.

Forhøjelse af den supplerende pensionsydelse

Med aftalen om finansloven for 2008 blev regeringen, Dansk Folkeparti og Liberal Alliance enige om at hæve maksimumbeløbet for den supplerende pensionsydelse (ældrechecken) for de økonomisk svagest stillede ældre i 2009. Dermed hæves maksimumbeløbet for den supplerende pensionsydelse til 10.300 kr., hvilket svarer til en

stigning på 2.500 kr. i forhold til gældende sats. Forhøjelsen af den supplerende pensionsydelse skønnes at komme omkring 237.000 folkepensionister til gode.

Forhøjelsen af ydelsens maksimumsbeløb indebærer en forøgelse af de samlede udgifter til supplerende pensionsydelse med omkring 500 mio. kr. til i alt 2.270 mio. kr. i 2009.

Den supplerende pensionsydelse er gradvist blevet forbedret siden 2003. Samlet skønnes den supplerende pensionsydelse at have medført, at rådighedsbeløbet for en typisk enlig pensionist i lejebolig uden supplerende indkomst er forhøjet med omkring 8 pct.

Ingen løsrevne lukkedage

Regeringen, Dansk Folkeparti og Liberal Alliance har med aftalen om finansloven for 2008 aftalt, at der som led i kvalitetsreformen ikke må være løsrevne lukkedage i daginstitutioner.

Som opfølgning herpå har regeringen og KL i forbindelse med aftalen om kommunernes økonomi for 2009 aftalt, at løsrevne lukkedage i daginstitutioner skal afskaffes fra 1. januar 2009. Der må fremover kun holdes lukket på dage, hvor fremmødet af børn i institutionen er lavt – dvs. på dage, hvor mange forældre holder fri, og hvor der derfor kun er få børn med pasningsbehov. Det kan for eksempel være i sommerferien, mellem jul og nytår eller på den indeklemte fredag efter Kristi Himmelfartsdag. Familier med et pasningsbehov på de dage, hvor barnets eget dagtilbud holder lukket, skal have et tilbud om pasning i et andet dagtilbud.

Med finansloven for 2009 er der afsat 65 mio. kr. årligt til kommunerne fra 2009 og frem.

Et sundt frokostmåltid til alle førskolebørn i daginstitutioner

Regeringen har på baggrund af aftalen med Dansk Folkeparti og Liberal Alliance om finansloven for 2008 fremsat lovforslag om, at alle førskolebørn i daginstitutioner senest 1. januar 2010 skal have tilbud om et sundt frokostmåltid. Samtidigt hermed justeres det maksimale forældrebetalingsoft fra de nuværende 25 pct. til 30 pct. Udgiften til måltidet bliver fuldt forældrebetalt for de familier, som ikke er omfattet af reglerne om friplads eller søskenderabat. Det er en lokalpolitisk prioritering, hvis forældrebetalingen skal hæves fra de nuværende 25 pct. i kommuner, hvor der allerede er madordninger i institutioner.

Lovforslaget giver herudover kommunalbestyrelsen ret til at ændre kommunens driftstilskud og forældrebetalingen i løbet af året. Det giver større fleksibilitet og indebærer blandt andet mulighed for, at kommunerne kan indføre ordningen om et sundt frokostmåltid i løbet af 2009. Forældrene skal varsles i god tid om ændringer.

Pulje til initiativer på blandt andet social- og sundhedsområdet

Partierne er enige om at videreføre en pulje på 75 mio. kr. i 2009 til initiativer på blandt andet social- og sundhedsområdet.

Opfølgning på kvalitetsreformen

Regeringen, Dansk Folkeparti og Liberal Alliance indgik i forbindelse med aftalen om finansloven for 2008 en aftale om kvalitetsreformen. Der er afsat en kvalitetspulje på i alt 10 mia. kr. (2008-priser) i perioden 2008-2011 til initiativer for bedre kvalitet i den offentlige sektor.

Af den samlede pulje er der – i medfør af aftalen om finansloven for 2008 og økonomiaftalerne med KL og Danske Regioner for 2009 – udmøntet konkrete initiativer for ca. 8,4 mia. kr. i perioden 2008-2011. Den resterende kvalitetspulje på i alt godt 1,6 mia. udmøntes på finansloven for 2009 og i de kommende år.

Udmøntning fra kvalitetspuljen i 2009

Regeringen, Dansk Folkeparti og Liberal Alliance er enige om at afsætte 152,7 mio. kr. i 2009, 292,7 mio. kr. i 2010 og 320,5 mio. kr. i 2011 fra kvalitetspuljen til en række nye initiativer, *jf. bilag 1*. Initiativerne omfatter blandt andet:

- Etablering af lægehelikopterordning
- Et nyt patientklagesystem
- Udvidelse af den nuværende patientsikkerhedsordning til også at gælde den primære sundhedssektor
- Forsøg med styrket forebyggelsesindsats for mindre ressourcestærke børn og unge
- Ældres betaling for madservice i plejeboliger og plejehjem mv.
- Pulje til udvikling af bedre ældrepleje
- Forenkling og modernisering af regler om støtte til køb af handicapbil
- Familievejledning til familier med handicappede børn
- Arkitektkonkurrence om fremtidens institutionsbyggeri

Investeringer i arbejdskraftbesparende teknologi og nye arbejds- og organisationsformer

Regeringen, Dansk Folkeparti og Liberal Alliance har med finanslovsaftalen for 2008 aftalt, at der skal anvendes i alt 3 mia. kr. fra kvalitetsfonden til investeringer i ny arbejdskraftbesparende teknologi og nye arbejds- og organisationsformer i perioden 2009-2015.

Som opfølgning herpå har regeringen, Dansk Folkeparti og Liberal Alliance indgået en aftale om udmøntning af 200 mio. kr. i 2009 til projekter på blandt andet social- og sundhedsområdet.

Midlerne skal bidrage til at finansiere projekter, som kan give målbare effektiviseringsgevinster. Det skal ske ved, at ny teknologi og nye arbejds- og organisations-

former enten gør arbejdsopgaverne overflødige eller lettere og hurtigere for medarbejderne at løse. Dermed kan der frigøres ressourcer, belastningen af medarbejderne kan mindskes, og der vil blive mere tid til borgernær service og omsorg.

Attraktive offentlige arbejdspladser, kompetenceudvikling og bedre ledelse

Som led i kvalitetsreformen indgik regeringen, KL og Danske Regioner i sommeren 2007 trepartsaftaler med LO, AC og FTF om ca. 50 initiativer, der skal sikre attraktive offentlige arbejdspladser, udvikling af medarbejdernes kompetencer og bedre ledelse i offentlige institutioner.

Der blev i forbindelse med finansloven for 2008 opnået enighed mellem regeringen, Socialdemokraterne, Dansk Folkeparti, Socialistisk Folkeparti, Det Radikale Venstre og Liberal Alliance om at gennemføre initiativerne i trepartsaftalerne.

På finansloven for 2008 er der afsat 1,6 mia. kr. i 2009 til initiativerne. Det er en stigning på knap 0,6 mia. kr. i forhold til 2008.

Opfølgning på kommunalreformen

I juni 2004 indgik regeringen og Dansk Folkeparti en aftale om en kommunalreform. Den overordnede aftale blev i september 2004 suppleret med en udmøntningsplan indeholdende et nyt regionskort med afgrænsningen af regionerne og placeringen af lokale statslige arbejdspladser. Herudover blev der i marts 2005 indgået aftale om den fremtidige kommunale inddeling, og i februar 2006 blev der indgået aftale om en kommunal finansieringsreform.

Kommunalreformen trådte i kraft 1. januar 2007 og er dermed knap to år gammel. Der har generelt været bred anerkendelse af, at kommunerne, de nu nedlagte amter, de nye regioner samt de berørte statslige myndigheder har sikret en smidig og effektiv overgang til den nye struktur.

For kommunernes vedkommende indebar kommunalreformen sammenlægningen af 271 kommuner til 98 nye kommuner samt overtagelsen af en række opgaver fra de tidligere amter. En grundig forberedelse og en stor arbejdsindsats i kommunerne var med til at sikre, at de nye kommuner i det store hele virkede fra dag ét.

Tilsvarende er der i de tidligere amter og de nye regioner ydet en stor indsats for at forberede etableringen af de nye regioner og sikre en gnidningsfri opgaveoverdragelse til stat, kommuner og regioner.

Kommunerne har generelt taget udfordringen op i forhold til de nye kommunale opgaver og gjort en stor indsats for at leve op til deres nye ansvar og nye roller.

Frigørelse af ressourcer til mere borgernær service

I forlængelse af kommunalreformen er det centralt, at kommuner og regioner har fokus på at frigøre ressourcer til at forbedre servicen til borgerne. I aftalen om kommunernes økonomi for 2009 er regeringen og KL således enige om, at kommunerne gennem omprioritering og bedre ressourceudnyttelse kan omstille aktiviteter svarende til et råderum på 1 mia. kr. i 2009 stigende til 5 mia. kr. i 2013. Råderummet anvendes i kommunerne til mere og bedre service.

På nogle områder kræver en realisering af dette potentiale et aktivt samarbejde mellem staten og kommunerne. Regeringen og KL vil derfor i fællesskab udarbejde konkrete forslag til statslige tiltag, der kan bidrage til at frigøre ressourcer i kommunerne svarende til ½ mia. kr. i 2010 stigende til 2½ mia. kr. i 2013.

Status for finansieringsudvalg

Det indgik i aftalen om en finansieringsreform, at partierne bag reformen på udvalgte områder skal vurdere behovet for eventuelle ændringer i folketingsåret 2008-2009. Partierne har noteret sig, at der er iværksat en opfølgning på finansieringsreformen i

regi af Finansieringsudvalget under Velfærdsministeriet. Partierne drøfter opfølgningen i foråret 2009.

Udflytning af statslige arbejdspladser

En status for udflytningen af statslige arbejdspladser viser, at udflytningerne er gennemført i overensstemmelse med principperne i udmøntningsplanen, der blev besluttet i forlængelse af aftalen om en kommunalreform. Partierne er enige om, at kommunalreformen har bidraget til en afbalanceret fordeling af de statslige arbejdspladser, og at det er vigtigt fortsat at have fokus herpå.

Økonomiske rammer for SKAT

De kommunale skatteforvaltninger og det statslige ToldSkat fusionerede den 1. november 2005. Som følge af fusionen og en række betydelige investeringer i nye IT-systemer vil SKAT over en årrække kunne reducere de samlede udgifter til skatteadministration med 25 pct. Med henblik på blandt andet at korrigere for, at den faktiske gennemsnitsløn pr. medarbejder i SKAT er højere end forudsat ved fastlæggelsen af de økonomiske rammer for fusionen på finansloven for 2007 er partierne enige om at tilføre SKAT 358,8 mio. kr. i 2009. Partierne er endvidere enige om at løsne op for de personalemæssige og organisatoriske bindinger, som SKAT er underlagt.

Jobcentre

Den statslige og kommunale beskæftigelsesindsats er samlet i fælles jobcentre. De nye jobcentre har leveret gode resultater. Jobcentrene er i dag opdelt i to systemer – en kommunal del og en statslig del. Det betyder, at der er to politiske systemer, to administrative sagsbehandlingssystemer i forhold til borgerne, delt ledelse, og forskellige IT-systemer. Med henblik på at fokusere indsatsen og udnytte ressourcerne bedre, så ledige kommer hurtigere i job, er partierne enige om etablering af et enstrengt kommunalt beskæftigelsessystem med en stærk statslig styring, *jf. bilag 2*.

Forbedringer for syge, udsatte og svage grupper

Med finansloven for 2009 fastholdes et stærkt fokus på samfundets svage og udsatte grupper blandt andet med udmøntning af satspuljen for 2009. Desuden er der indgået en aftale om nedbringelse af sygefravær.

Nedbringelse af sygefravær

Regeringen, Dansk Folkeparti, Det Radikale Venstre og Liberal Alliance er enige om at gennemføre trepartsaftalen ”Konklusionspapir om handlingsplanen om sygefravær”, som regeringen indgik med arbejdsmarkedets parter den 29. september 2008.

Med sygefraværsaftalen ønsker partierne at sikre, at der sættes tidligt og aktivt ind over for den sygemeldte, og at så mange som muligt bevarer tilknytningen til arbejdsmarkedet. Aftalen omfatter initiativer, der blandt andet styrker opfølgning og dialog under sygefravær, afklaring og udredning af sygemeldte samt fastholdelse af den sygemeldtes tilknytning til arbejdsmarkedet. Blandt flere initiativer foreslås der et større forsøg med afklaring og arbejdsfastholdelse.

Sygefraværsaftalen indebærer nye initiativer for ca. 170 mio. kr. årligt fuldt indfaset. Hertil kommer i alt 240 mio. kr. i 2009-2012 til forsøg med afklaring og arbejdsfastholdelse.

Udsatte og svage grupper

Der er mellem regeringen, Socialdemokraterne, Dansk Folkeparti, Socialistisk Folkeparti, Det Radikale Venstre og Liberal Alliance indgået aftale om udmøntning af satspuljen for 2009.

Der afsættes med aftalen betydelige midler til at forbedre vilkårene for udsatte og svage grupper samt overførselsindkomstmodtagere. I 2009 afsættes ca. 846 mio. kr. I perioden 2009-2012 afsættes i alt ca. 4,3 mia. kr.

Midlerne afsættes blandt andet til:

- Psykiatri og sundhed for socialt udsatte, herunder en udvidet behandlingsret i voksenpsykiatrien og sundhedstilbud for socialt udsatte.
- Udsatte grupper, herunder en initiativpakke målrettet lejere, der sættes ud af deres bolig, og en særlig indsats for udsatte børn og unge.
- Handicappede, herunder forbedringer af løn- og ansættelsesvilkår for handicappede og en beskæftigelsesstrategi for handicappede.
- Integration og svage grupper på arbejdsmarkedet, herunder en særlig indsats mod marginalisering og radikaliserings blandt nydanske børn og unge samt støtte til Arbejdsmiljøforskningsfonden.

- Øvrige initiativer, herunder udvikling af It-støttede undervisningsformer for børn og unge med særlige behov.

Forenkling og modernisering af regler om støtte til køb af handicapbil

Reglerne for støtte til køb af bil for personer med et handicap er karakteriseret ved en betydelig kompleksitet, og sagsbehandlingstiden ved tildeling og udmåling af støtte er meget lang.

Som led i kvalitetsreformen er regeringen, Dansk Folkeparti og Liberal Alliance derfor enige om at modernisere og afbureaukratisere reglerne om støtte til køb af handicapbil. Reglerne skal forenkles og gøres mere gennemskuelige - til gavn for både den enkelte borger og ansatte i kommunerne, der skal administrere reglerne. Parterne er endvidere enige om behovet for at rette op på en række uhensigtsmæssigheder ved de nuværende regler. Det skal eksempelvis sikres, at borgerne ikke kommer i økonomisk klemme ved en udskiftning af bilen før tid, for eksempel ved totalskade. Regeringen vil fremsætte lovforslag herom i foråret 2009 med henblik på, at ændringerne kan træde i kraft fra 2010.

Der afsættes en økonomisk ramme fra kvalitetspuljen på 15 mio. kr. årligt i 2010 og 2011. I 2009 afsættes endvidere 2 mio. kr. fra kvalitetspuljen til det videre udviklingsarbejde, herunder blandt andet til en nærmere kortlægning af kommunernes sagsbehandlingspraksis og støttetildeling samt en analyse af den proces, som borgeren skal igennem ved tildeling af støtte til køb af bil.

Forsøg med styrket forebyggelsesindsats for mindre ressourcestærke børn og unge

Regeringen, Dansk Folkeparti og Liberal Alliance er enige om at afsætte i alt 10 mio.kr. i 2009-2011 til et forsøg, der styrker forebyggelsesindsatsen og understøtter motion og kost for mindre ressourcestærke børn og unge. Forsøget vil involvere DGI-byen (op til 70 forskellige foreninger) og udvalgte børn og unge på Vesterbro med et lavt fysisk aktivitetsniveau. Ministeriet for Sundhed og Forebyggelse fastlægger kriterier og den nærmere projektbeskrivelse i dialog med DGI-byen.

Familievejledning

Regeringen, Dansk Folkeparti og Liberal Alliance er enige om som led i kvalitetsreformen fra 2009 at tilbyde familievejledning til familier, der får et handicappet barn eller har børn, der bliver handicappede under opvæksten. Familievejlederen skal tilbyde information og vejledning om familiens muligheder for hjælp på tværs af sektorerne. Familievejledningen skal være et synligt tilbud i kommunen for familier og for sygehuse, sundhedspleje, praktiserende læger, dagtilbud, skole m.fl.

Der afsættes 2,7 mio. kr. i 2009, 5,4 mio. kr. i 2010 og 5,4 mio. kr. i 2011 fra kvalitetspuljen til at tilbyde familievejledning til familier, der får et handicappet barn eller har børn, der bliver handicappede under opvæksten.

Uddannelse og forskning

Med globaliseringsaftalen fra 2006 er der afsat i alt 42 mia. kr. i årene 2007-2012 til at gøre Danmark til et førende vækst-, viden- og iværksættersamfund. Midlerne er afsat til en øget forskningsindsats, til at nå målene om at henholdsvis 95 og 50 pct. af en ungdomsårgang skal gennemføre en ungdomsuddannelse og en videregående uddannelse, til en styrket voksen- og efteruddannelsesindsats samt til øget innovation og iværksætteri.

Fordeling af globaliseringsmidlerne til forskning og udvikling

Regeringen, Socialdemokraterne, Dansk Folkeparti og Det Radikale Venstre har indgået en aftale om fordeling af globaliseringsmidlerne til forskning og udvikling som opfølgningen på globaliseringsaftalen fra 2006.

Der udmøntes med opfølgningsskiftet i alt 4,2 mia. kr. i 2009-2012 til blandt andet basismidler til universiteterne, fri forskning, strategisk forskning, innovation og internationalisering. Det kommer oven i de 5,8 mia. kr. i 2009-2012, som partierne i 2006 aftalte at udmønte til forskning og udvikling. Dermed er der udmøntet i alt ca. 10 mia. kr. i 2009-2012 til forskning og udvikling.

Med opfølgningsskiftet om forskning og udvikling bekræfter partierne, at forskning og udvikling er en af nøglerne til fornyelse, videnopbygning og erhvervsudvikling og dermed et grundlag for fortsat vækst og velstand.

Flere midler til styrket overgang til ungdomsuddannelserne, ungdomsuddannelsesområdet og professionshøjskolerne

Regeringen, Socialdemokraterne, Dansk Folkeparti og Det Radikale Venstre har indgået en aftale om udmøntning af uforbrugte midler fra globaliseringspuljen i 2007.

Partierne er enige om at anvende 143,3 mio. kr. til nye initiativer, som understøtter partiernes fælles målsætninger om, at mindst 95 pct. af en ungdomsårgang skal gennemføre en ungdomsuddannelse i 2015, og at mindst 50 pct. skal have en videregående uddannelse i 2015. Midlerne anvendes til:

- 48,0 mio. kr. til styrket overgang til ungdomsuddannelser blandt andet i form af turbodansk, lektiehjælp/undervisningsassistenter og erhvervsklasser i 2009-2011.
- 44,8 mio. kr. til pædagogisk udvikling på erhvervsuddannelserne og yderligere styrkelse af uddannelsesmiljøerne i 2009-2011.
- 50,5 mio. kr. til mere attraktive professionshøjskoler og styrket indsats imod frafald og til udvikling af sommerskoler i 2009-2011.

Partierne er desuden enige om drøfte overgangs- og gennemførelsesvejledningen blandt andet med henblik på at øge målretningen mod unge, som vurderes at have vanskeligt ved at vælge, påbegynde eller gennemføre en uddannelse.

Takstløft til handelsskoler

Med finansloven for 2008 blev hhx-uddannelsen tildelt et takstløft på 97 mio. kr. i 2008 og 131 mio. kr. fra 2009 og frem. Med finansloven for 2009 tilføjes hhx dermed et takstløft på 34 mio. kr. årligt i forhold til 2008. Hermed udlignes hele den uforklarede forskel i undervisningstilskuddet mellem hhx-uddannelsen og de almen-gymnasiale uddannelser fra og med 2009.

Handelsskolerne kan selv frit disponere over de ekstra midler med henblik på for eksempel at øge fagudbuddet, oprette lektiecaféer og reducere holdstørrelserne mv.

Erhvervsskoler i udkantsområder

Regeringen, Dansk Folkeparti og Liberal Alliance er enige om at søge den nuværende grundtilskudsmodel for erhvervsskolerne justeret med virkning fra 1. januar 2010. Justeringen skal sikre, at der sker et bredt, varieret og attraktivt tilbud af erhvervsrettet uddannelse i udkantsområder samt fremme ligestilling på tværs af institutioner, der udbyder ungdomsuddannelser. Justeringen finansieres ved en omlægning af eksisterende tilskud til erhvervsrettet uddannelse.

Etablering af et nationalt center for natur, teknik og sundhed

Regeringen, Dansk Folkeparti og Liberal Alliance er enige om at etablere et center for natur, teknik og sundhed til støtte for lærernes arbejde i grundskolen og i ungdomsuddannelserne.

Der afsættes 15 mio. kr. i 2009, 10 mio. kr. i 2010 og 20 mio. kr. årligt fra 2011 til etablering og drift af centeret. Udgifterne finansieres inden for Undervisningsministeriets ramme.

Undersøgelse af voksnes kompetencer

Regeringen, Dansk Folkeparti og Liberal Alliance er enige om at afsætte 25,2 mio. kr. i perioden 2009-2011, heraf 8,5 mio. kr. i 2009, til dansk deltagelse i OECD's internationale undersøgelse af voksnes kompetencer. Deltagelsen finansieres af de deltagende ministerier.

Tilbud om frivilligt arbejde

Som led i kvalitetsreformen skal alle, der tager en ungdomsuddannelse, have tilbud om et forløb med frivilligt arbejde. Forløbet skal minimum være på 20 timer i løbet af uddannelsen og skal ligge uden for skoletid. De enkelte uddannelsessteder skal være de unge behjælpelige med at formidle kontakten til organisationer mv., der udfører frivilligt arbejde, således at den unge får indblik i den frivillige verden.

Regeringen, Dansk Folkeparti og Liberal Alliance er enige om at afsætte 8,4 mio. kr. i 2009, 8,7 mio. kr. i 2010 og 8,7 mio. kr. i 2011 til at give elever på ungdomsuddannelser et tilbud om et forløb med frivilligt socialt arbejde.

Reduktion af deltagerbetaling på uddannelserne til meritlærer og -pædagog

Regeringen, Dansk Folkeparti og Liberal Alliance er enige om behovet for at styrke rammerne for uddannelserne til meritlærer og -pædagog med henblik på at fastholde tilstrækkeligt med uddannet arbejdskraft inden for det pædagogiske område og grundskoleområdet. Der afsættes 8,5 mio. kr. i 2009 og 10 mio. kr. årligt i perioden 2010 til 2012 til forhøjelse af taxametertilskuddene med henblik på at reducere deltagerbetalingen. Midlerne finansieres indenfor Undervisningsministeriets ramme.

Øget tryghed og sikkerhed

Det skal sikres, at Danmark vedbliver med at være et sikkert sted at leve. Derfor skal det sikres, at vi alle kan være trygge både om dagen og om natten. Der skal slås hårdt ned på bander og uromagere. Forældre og unge skal tage ansvar for deres handlinger. Og der skal sættes kontant ind mod uacceptabel adfærd blandt unge.

Aftale om gennemførelse af politireformen og styrkelse af politiindsatsen

Der er indgået en aftale om gennemførelse af politireformen og en styrkelse af politiet.

Politireformens hovedformål er bedst og mest muligt politi for pengene. Selv om reformen først forventes at være fuldt implementeret ved udgangen af 2011, og selv om 2007 og 2008 er implementeringsår, er forligspartierne enige om, at der har været flere vanskeligheder forbundet med reformens gennemførelse end forventet. Der er derfor behov for yderligere initiativer for at fastholde og forstærke reformens overordnede mål om mere og bedre politi til gavn for borgerne. Politiets og anklagemyndighedens flerårsaftale 2007-10 suppleres derfor med en række initiativer, jf. aftale om gennemførelse af politireformen og styrkelse af politiindsatsen.

Aftalen indebærer, at der gennemføres en varig udvidelse af politistyrken med 300 betjente, der blandt andet bruges til at sætte hårdt ind over for kriminelle bander. Der afsættes i forlængelse heraf 5 mio. kr. til koordineret vidensopsamling, forskning og uddannelse i bekæmpelse af bandekriminalitet, og politiet tilføres 25 mio. kr. i 2008 til merarbejdsbetaling mv. i forbindelse med den aktuelle bandeindsats.

Aftalen indebærer endvidere, at politiet tilføres i alt 325 mio. kr. i 2009-2011 til frigørelse af politibetjente til operativt arbejde i reformperioden ved for eksempel at ansætte administrativt personale og investere i ny teknologi.

Politiet og anklagemyndigheden styrkes samlet set med i alt 843,3 mio. kr. i perioden 2008-2012.

Aftalen er finansieret med energibesparelser i staten, digitalisering af administrationen på voksen- og efteruddannelsesområdet og med mere effektivt indkøb i staten samt forbrug af videreførsler.

Aftalen er indgået mellem regeringen, Dansk Folkeparti, Socialdemokraterne, Det Radikale Venstre og Socialistisk Folkeparti.

Skærpet indsats mod uacceptabel adfærd blandt unge

Regeringen, Dansk Folkeparti og Liberal Alliance er enige om at igangsætte en række initiativer for at bekæmpe ungdomskriminalitet og uacceptabel adfærd blandt unge.

Initiativerne fokuserer på at skærpe forældres ansvar for deres børns handlinger og på at forbedre myndighedernes mulighed for at skabe tryghed og forebygge ungdomskriminalitet.

Forældre- og ungepålæg

Partierne vil skærpe anvendelsen af forældreplæg. Partierne er enige om at ændre lovgivningen, således at kommunerne fremover får pligt til at give et forældreplæg, såfremt omstændighederne taler herfor for eksempel i tilfælde af kriminelle handlinger, skolefravær, dårlig trivsel eller forældrenes manglende samarbejde med myndighederne. Hvis pålægget ikke efterleveres, skal kommunen stoppe udbetalingen af børnefamilieydelsen. Der afsættes 1,4 mio. kr. i 2009 og 2,7 mio. kr. årligt i 2010-2012 til skærpet anvendelse af forældreplæg.

Endvidere vil partierne indføre ungepålæg. Ungeplæg kan bruges direkte over for unge, der udviser en uacceptabel adfærd. Kommunerne kan for eksempel pålægge de unge at rydde op efter hærværk. Ungeplægget vil som udgangspunkt blive ledsaget af et forældreplæg, så forældrene får pligt til at sikre, at den unge efterlever pålægget. Der afsættes 5,6 mio. kr. i 2009 og 11,1 mio. kr. årligt i 2010-2012 til indførelse af ungeplæg.

Der afsættes derudover 1,0 mio. kr. i 2009 og 0,2 mio. kr. årligt i 2010-2012 til opfølgning på effekten af forældre- og ungeplæg.

Forældreprogrammer

Partierne vil endvidere udbrede anvendelsen af forældreprogrammer, der skal skærpe forældrenes ansvar og kompetencer. Forældreprogrammer er systematiske behandlingsprogrammer, hvor forældre blandt andet lærer at sætte grænser for deres børn. Der afsættes 10 mio. kr. årligt i 2009-2012 til at udbrede anvendelsen af forældreprogrammer.

Erstatningsansvar

Partierne er enige om, at forældre skal tilskyndes til at påtage sig et større ansvar for at sikre, at deres børn ikke begår skadevoldende og kriminelle handlinger, og det skal ske ved at pålægge forældre en økonomisk hæftelse for hjemmeboende børns erstatningspådragende handlinger. Den nærmere udformning af en sådan ordning skal drøftes mellem partierne med henblik på, at der fremsættes lovforslag herom snarest muligt.

Forsøg med behandlingsprogrammet MultifunC

Regeringen, Dansk Folkeparti og Liberal Alliance ønsker, at der sættes konsekvent og effektivt ind i forhold til børn og unge, der begår kriminalitet og viser anden stærkt negativ adfærd.

Der har i blandt andet Norge og Sverige været gode erfaringer med behandlingsprogrammet MultifunC. Med MultifunC gennemgår den unge et intenst behandlings-

program med fokus på konsekvens. Programmet forløber over to perioder, hvor den unge først placeres på en døgninstitution i 6-9 måneder. Herefter fortsætter behandlingen i yderligere 6-9 måneder i den unges eget nærmiljø, hvor der ydes en intensiv opfølgende behandling blandt andet med inddragelse af den unges familie. Flere danske kommuner har vist interesse for behandling efter MultifunC metoden.

Partierne er enige om at afsætte midler til at understøtte kommunernes afprøvning af MultifunC. Der afsættes i alt 56 mio. kr. over en fireårig periode, heraf 15 mio. kr. i 2009, til medfinansiering af forsøg med MultifunC samt til efteruddannelse af personale, supervision og effektevaluering mv.

Større sammenhæng i den kommunale indsats mod ungdomskriminalitet

Kommunerne har ansvaret for den tidlige indsats med at forebygge, at børn og unge involveres i kriminelle handlinger eller anden uacceptabel adfærd med negative konsekvenser for barnet eller den unge selv og for det omgivende miljø. Det er centralt, at kommunerne griber tidligt ind, så snart der er tegn på problemer. Det er samtidig vigtigt, at kommunerne følger op på indsatsen overfor de børn og unge, som *har* været i ufare, og som behøver en hjælpende hånd for at komme tilbage på sporet, f.eks. efter ophold på en institution.

Regeringen, Dansk Folkeparti og Liberal Alliance vil derfor øge kommunernes fokus på utilpassede og kriminelle børn og unge, og på effekten af de tiltag, som sættes i værk. Kommunerne skal i højere grad have økonomisk ansvar og tilskyndelse til at gennemføre en målrettet indsats overfor disse børn og unge.

Partierne vil drøfte konkrete forslag til omlægninger af de forskellige finansieringsregler vedr. anbringelse, afsoning m.v. for kriminelle unge med henblik på at understøtte kommunernes indsats. Der afsættes endvidere i alt 15 mio. kr. i 2009-2011 med henblik på at styrke viden om og dokumentationsgrundlaget for kommunernes indsats overfor kriminelle og andre utilpassede børn og unge. Med arbejdet skal der blandt andet sættes fokus på de mål, som kan opstilles for indsatsen, for eksempel mål for nedbringelse af kriminaliteten blandt børn og unge eller mål for omfanget af ulovligt skolefravær.

Partierne foretager inden sommeren 2009 en samlet drøftelse af disse initiativer.

Med kommuneaftalen for 2008 blev det aftalt at nedsætte et udvalg om sikrede afdelinger. I udvalget ses der bl.a. på finansieringen af pladserne.

Sikrede pladser

I finanslovaftalen for 2008 afsatte regeringen, Dansk Folkeparti og Liberal Alliance midler til etablering af 10 nye sikrede pladser til kriminelle unge. Kommunerne og regionerne har i forlængelse heraf med rammeaftalerne for 2009 aftalt at etablere 15 nye pladser.

Videoovervågning

Regeringen, Dansk Folkeparti og Liberal Alliance er enige om, at det skal være trygt at færdes i gaderne – både om dagen og i nattelivet.

På finansloven for 2008 blev der afsat 5 mio. kr. årligt i 2008 og 2009 til videoovervågning af for eksempel gågader, værtshusområder, offentlige pladser og butikscentre, hvor der er risiko for overfald og anden kriminalitet. Det første udstyr er taget i brug i restaurationsgaden Jomfru Ane Gade i Aalborg. Lignende projekter er under forberedelse i andre større byer.

Regeringen, Dansk Folkeparti og Liberal Alliance er enige om at opfordre kommuner og politi til at fastholde og styrke fokus på at anvende videoovervågning på særligt kriminalitetstruede områder til både forebyggelse og efterforskning af kriminalitet. Partierne lægger endvidere vægt på, at sagsbehandlingen i sager om etablering af videoovervågning gennemføres hurtigt og fleksibelt.

Med henblik på yderligere at understøtte etableringen af videoovervågning er partierne enige om at afsætte yderligere 2,5 mio. kr. i 2009, således at der afsat i alt 7,5 mio. kr. til indsatsen i 2009. Partierne drøfter en status for indsatsen og den fremadrettede anvendelse af midlerne.

Tryghed i nattelivet

Partierne er endvidere enige om, at borgerne skal kunne færdes trygt i nattelivet. Partierne er enige om, at alle relevante redskaber bør tages i brug for at sikre et trygt natteliv. Der er nedsat et udvalg, der skal undersøge om restaurationer, diskoteker mv. kan sikres bedre mulighed for at identificere personer, der har fået et såkaldt restaurationsforbud.

Udvalgets arbejde skal i 2009 danne grundlag for en vurdering af behovet for ny lovgivning på området. Regeringen vil med udgangspunkt i udvalgets arbejde tage initiativ til en politisk drøftelse med henblik på at sikre et trygt natteliv.

Gadebelysning på Christianshavn

Beboerne på Christianshavn er plaget af den uro og kriminalitet, der relaterer sig til Christiania og skaber utryghed for naboerne. For at skabe større tryghed i området bør der ske en særlig forbedring af gadebelysningen omkring Christiania. Herudover bør gadebelysningen sikres imod afbrydelse fra kriminelle, når politiet passer sit arbejde. Det er kommunens ansvar at sikre den fornødne gadebelysning i området. Der indledes drøftelser med kommunen om forbedringer af belysningen, idet Slots- og Ejendomsstyrelsen i mindre omfang vil kunne bidrage økonomisk hertil.

Nyt fængsel i Østdanmark

I forlængelse af flerårssaftalen for kriminalforsorgen for 2004-2007 er regeringen og Dansk Folkeparti enige om at afsætte en samlet økonomisk ramme på godt 1 mia. kr. til opførelse af et nyt fængsel på Falster med 250 pladser.

Fængslet forventes at blive taget i brug inden udgangen af 2015. Statsfængslet i Vridsløselille lukkes, når det nye fængsel tages i brug.

Styrkelse af domstolene

Domstolsreformen gennemføres i perioden 2007-2011 med det formål at sikre, at retssager kan gennemføres hurtigt, effektivt og på et højt fagligt niveau.

Digitaliseringen af tinglysningen indgår som en særskilt del af domstolsreformen. Domstolsstyrelsen har ultimo oktober 2008 fremlagt en ny tidsplan for digitaliseringen af tinglysningen. Tidsplanen indebærer, at idriftsættelsen af den digitale tinglysning udskydes fra januar til september 2009. Der har endvidere i 2008 været en stigning i antallet af særligt fogedsager.

Justitsministeriet vil udarbejde aktstykke om de økonomiske konsekvenser af udskydelsen af tinglysningen.

Regeringen vil inden 1. april 2009 udarbejde en status for implementeringen af domstolsreformen, herunder en status for sagsaktiviteten og sagsbehandlingstiden i domstolene.

Øget sikkerhed og bedre service ved udstedelse af pas

Regeringen, Dansk Folkeparti og Liberal Alliance vil forbedre både sikkerheden og serviceniveauet i forbindelse med udstedelse af pas.

Partierne er derfor enige om, at der skal udvikles et nyt passystem. Passystemet indebærer, at danske pas kommer til at indeholde fingeraftryk, og at der tages et digitalt billede på pasudstedelsesstedet. Det betyder, at borgerne ikke længere selv skal medbringe pasbillede.

I forbindelse med forbedringen af service og sikkerhed tillægges et særligt omkostningsdækkende gebyr for at få taget billede og fingeraftryk på pasudstedelsesstedet. Det eksisterende basisgebyr for udstedelse af pas fastholdes uændret. Passystemet forventes at være færdigudviklet i 2010.

Styrket forebyggelse af ekstremistiske holdninger og radikalisering

Regeringen, Dansk Folkeparti og Liberal Alliance ser med stor alvor på de bekymrende tendenser til, at visse grupper præges af radikalisering og ekstremisme.

På den baggrund blev der i januar 2008 nedsat en arbejdsgruppe, som skulle komme med forslag til en samlet handlingsplan om forebyggelse af ekstremistiske holdninger og radikalisering blandt unge. Arbejdsgruppens oplæg blev sendt i høring i slutningen af juni 2008. Regeringen vil på baggrund af arbejdsgruppens rapport og indkomne høringssvar i begyndelsen af 2009 offentliggøre en samlet handlingsplan, der drøftes

i en bredt sammensat følgegruppe under Integrationsministeriet, som også stiller forslag til dens implementering.

Regeringen, Dansk Folkeparti og Liberal Alliance er enige om, at der også er behov for et internationalt perspektiv på indsatsen til forebyggelse af ekstremistiske holdninger og radikalisering. Integrationsministeriet og Udenrigsministeriet vil på den baggrund afholde en konference i foråret 2009, hvor udenlandske videnspersoner præsenterer erfaringer om forebyggelse af ekstremistiske holdninger og radikalisering i andre lande. Konferencen vil blive forberedt i samarbejde med følgegruppens formandskab.

Som led i aftalen om finansloven for 2008 var parterne enige om at afsætte i alt 20,0 mio. kr. til opfølgning på handlingsplanen. Endvidere er der i forbindelse med satspuljeaftalen for 2009 afsat i alt 12,6 mio. kr. til forebyggelse af radikalisering og ekstremisme.

Sikkerhed på danske ambassader

Som led i finanslovsaftalen for 2008 mellem regeringen, Dansk Folkeparti og Liberal Alliance blev der afsat 26 mio. kr. årligt for periode 2008-2011 i investerings- og driftsudgifter til terrorsikring af ambassader og medarbejdere.

Terroranslaget mod den danske ambassade i Islamabad i Pakistan den 2. juni har givet anledning til et fornyet sikkerhedstjek af de danske ambassader. Regeringen har derfor nedsat et udvalg, der skal komme med anbefalinger til yderligere tilpasning af sikkerheden ved de danske repræsentationer i udlandet. Udvalgets anbefalinger foreligger ultimo 2008.

Terrorforsikring for statsansatte i udlandet

Regeringen, Dansk Folkeparti og Liberal Alliance vil forbedre forsikringsdækningen for danske statsansatte i udlandet.

Partierne er enige om, at statsansatte i udlandet, der ikke opholder sig i højrisikoområder, men kommer til skade eller dør i forbindelse med terroranslag, skal have de høje erstatningssatser for risikozoner, som kan udbetales til for eksempel danske soldater, der kommer til skade under udsendelse.

Fortsat fokus på Fairplay

Regeringen, Dansk Folkeparti og Liberal Alliance er enige om, at SKAT fortsat skal have fokus på Fairplayindsatsen, så SKAT også fremover bekæmper skatte- og afgiftssnyd. Partierne noterer, at der snarest bliver fremsat et lovforslag (Fairplay III), hvor målet blandt andet er at styrke SKAT's muligheder for at konfiskere illegale varer og slå hårdere ned på forskellige former for snyd.

SKAT's kommende indsats bygger videre på den hidtidige Fairplayindsats med fokus på øget kontrol og målrettet lovgivning overfor alle, der bevidst unddrager sig at be-

tale skatter og afgifter. SKAT vil endvidere indgå i det intensiverede samarbejde med blandt andet politiet med henblik på efterforskning af bandemedlemmers økonomiske forhold.

Udlændingeområdet

Aftale om styrket kontrol på udlændingeområdet

Regeringen og Dansk Folkeparti har indgået en aftale om, hvordan EU-retten om fri bevægelighed, herunder senest EF-Domstolens afgørelse i Metocksagen og de afledte konsekvenser heraf, skal håndteres. Med aftalen sikrer parterne, at den faste og fair udlændingepolitik står fast. Der er enighed om en tæt og løbende opfølgning på aftalen.

Som led i aftalen gennemføres en generel styrkelse af kontrolindsatsen på udlændingeområdet. Der etableres i Integrationsministeriet et kontor for kontrolindsatsen, der skal sikre en tæt overvågning og kontrol af familiesammenføring på EU-området og udvikle nye former for kontroltiltag. Kontoret skal desuden bidrage til en styrkelse af kontrollen på andre dele af udlændingeområdet – for eksempel studieområdet. Kontoret placeres organisatorisk som en udbygning af den eksisterende Kontrol og Analyseenhed i Integrationsministeriet. Der afsættes i alt 9,5 mio. kr. årligt i 2009-2012 til kontoret.

Øget kontrol i Udlændingetjenesten

I Udlændingetjenesten iværksættes blandt andet en særlig grundig kontrol af 25 pct. af de sager, hvor hovedpersonen er en dansk statsborger, der vender tilbage til Danmark, men som ikke umiddelbart har givet anledning til tvivl. Endvidere styrkes overvågningen i form af bedre statistik om sagsudviklingen på familiesammenføringsområdet. Der afsættes i alt 4,5 mio. kr. årligt i 2009-2012 til forbedret kontrol og statistik på øvrige områder.

Der afsættes i alt 14,0 mio. kr. årligt i 2009-2012 til styrket kontrol og overvågning.

Kvoteflygtninge

Den udlændingepolitik, som regeringen og Dansk Folkeparti har stået for siden 2002, bygger på princippet om at hjælpe de mange i nærområderne frem for de få her i landet.

Regeringen har i december 2007 nedsat et ekspertudvalg, som skal kortlægge andre landes asylregler, herunder vurdere forskelle i modtageforholdene for asylansøgere samt mulighederne for at oprette modtagecentre i flygtningenes nærområder. Ekspertudvalget færdiggør sit arbejde ultimo 2008.

Partierne er enige om at drøfte Danmarks indsats i forhold til kvoteflygtninge, når udvalgsarbejdet er afsluttet.

Udsendelse af afviste asylansøgere

Med Finansloven for 2005 afsatte regeringen og Dansk Folkeparti midler til etablering af en Udsendelsesenhed i Integrationsministeriet. Enheden varetager blandt andet arbejdet med at indgå hjemsendelsesaftaler. Med finanslovsaftalen for 2007 besluttede parterne at fortsætte hjemsendelsesindsatsen til udgangen af 2008.

Antallet af afviste asylansøgere er faldet siden enhedens etablering. Der er fortsat knap 650 afviste asylansøgere i hjemsendelsesposition. Parterne er på den baggrund enige om, at fortsætte initiativerne i relation til udsendelse af afviste asylansøgere. Der afsættes 5,4 mio. kr. årligt i 2009 og 2010 til en videreførelse af Udsendelsesenheden.

Befolkningsfremskrivning af personer med indvandrerbaggrund

For at opnå en styrket statistisk belysning af udviklingen i personer med indvandrerbaggrund i det danske samfund afsættes 1,3 mio. kr. til at lave en særlig befolkningsfremskrivning i Danmarks Statistik. Fremskrivningen vil omfatte alle børn og unge med indvandrerbaggrund og deres efterkommere, uanset om disse bliver registreret som dansk af oprindelse i den generelle befolkningsfremskrivning. Det skal give bedre videngrundlag om befolkningens sammensætning og udvikling i de kommende årtier.

Forhold for asylansøgere

I takt med faldet i antallet af asylansøgere er økonomien i asylcentre kommet under pres. For fortsat at opretholde et rimeligt niveau i asylcentre afsættes en reserve i 2009 på i alt 22,6 mio. kr. til dækning af merudgifter i asylcentre.

I 2006 blev der afsat midler til forbedring af de fysiske bovilkår særligt for børnefamilierne samt en styrkelse af børne- og ungeområdet blandt andet ved indførelse af modersmålsundervisning, udvidet skolefritidsordning (SFO) samt sociale aktiviteter for børn og voksne. Vilkårsforbedringerne er siden videreført i 2007 og 2008.

Regeringen, Dansk Folkeparti og Liberal Alliance er enige om at afsætte 25,0 mio. kr. i 2009, 23,4 mio. kr. i 2010, 21,4 mio. kr. i 2011 og 20,0 mio. kr. i 2012 til at videreføre vilkårsforbedringerne for børn og børnefamilier på landets asylcentre, blandt andet forbedrede undervisningstilbud, sociale aktiviteter og udvidet SFO. Forholdene er endvidere forbedret for børnefamilier med lang opholdstid, idet der er givet mulighed for at bo uden for asylcentre.

Styrkelse af dansk kultur

Kulturarven har væsentlig betydning for danskernes identitetsfølelse i en globaliseret verden. Med finansloven for 2009 er regeringen, Dansk Folkeparti og Liberal Alliance enige om en række initiativer og indsatser, der kan sikre og udbrede kendskabet til den danske kulturarv.

Styrket kulturbevaring

Partierne er enige om at styrke centrale dele af den danske kulturarv. Der afsættes derfor en kulturbevaringspulje på 150 mio. kr. i alt i perioden 2009-2012.

Kulturbevaringspuljen anvendes til at sikre gammel dansk kulturarv, herunder sikring af runestenene i Jelling for eftertiden og andre vigtige dele af kulturarven. Puljen anvendes endvidere til at igangsætte et påkrævet genopretningsprojekt af Frederiksborg Slot.

Partierne vil drøfte udmøntningen af puljen inden årsskiftet.

Den Gamle By i Århus

Regeringen, Dansk Folkeparti og Liberal Alliance er enige om at forhøje statstilskuddet til driften af Den Gamle By i Århus med 4 mio. kr. årligt i perioden 2009-2012. Bevillingsforøgelsen skal blandt andet anvendes til udvikling af Den Gamle By i Århus' nye projekt *Den Moderne By*, der er en skildring af byens udvikling i det 20. århundrede.

Designpolitiske initiativer

Regeringen, Dansk Folkeparti og Liberal Alliance er enige om at videreføre styrkelsen af dansk design i perioden 2009-2012 med 7,5 mio. kr. årligt, heraf 2,5 mio. kr. fra tips- og lottomidler til kulturelle formål.

Målet med puljen er at udnytte potentialerne i dansk design både nationalt og internationalt. Puljen anvendes blandt andet til styrkelse af designforskning og international markedsføring af dansk design og kunsthåndværk.

Bevillinger til Kunstrådet og Statens Kunstfond til litteratur

Regeringen, Dansk Folkeparti og Liberal Alliance er enige om at afsætte 7,5 mio. kr. årligt i perioden 2009-2012 til litterære formål, heraf 2,5 mio. kr. fra tips- og lottomidler til kulturelle formål. Videreførelsen af litteraturpuljen skal anvendes til at styrke dels Statens Kunstfonds arbejdslegater til forfattere dels bevillingen til Kunstrådets Litteraturudvalg til litterære formål.

Digitalisering af Grundtvigs forfatterskab

Regeringen, Dansk Folkeparti og Liberal Alliance er enige om at afsætte 2,7 mio. kr. i 2009 til opstart af et Grundtvigcenter ved Aarhus Universitet med henblik på digitalisering af N.F.S. Grundtvigs forfatterskab. Frem til 2010 vurderes omfanget af en fortsat statslig deltagelse i projektet nærmere.

Tilskud til skolekoncerter

Partierne konstaterer, at Kunstrådet har reduceret deres støtte til skolekoncerter med 2,3 mio. kr. I forlængelse heraf er partierne enige om at afsætte 4 mio. kr. årligt i tilskud til skolekoncerter, så flere børn møder professionel musik i deres skoledag. Heraf finansieres 2 mio. kr. årligt ved omprioritering inden for Kulturministeriets rammer.

Erhvervsområdet

Forudsætningen for en fortsat gunstig udvikling i velfærden og velstanden i Danmark er gode og tidssvarende rammebetingelser for erhvervslivet, som kan sikre vækst og fremgang i de danske virksomheder.

Landdistriktsprogrammet

EU's landdistriktsprogram gælder for perioden 2007-2013. Regeringen indgik i 2006 aftale med Dansk Folkeparti om landdistriktsprogrammet 2007-2008. Regeringen vil primo 2009 fremlægge oplæg til en grøn vækstvision, hvor målet er at forene et højt niveau for miljø- og naturbeskyttelse med en moderne og konkurrencedygtig landbrugsproduktion (Grøn Vækst).

Regeringen og Dansk Folkeparti er derfor enige om at videreføre landdistriktsprogrammet i 2009 inden for en ramme på 760 mio. kr. inklusive EU-midler. Hertil kommer tilsagn med anden offentlig medfinansiering. Landdistriktsprogrammet for den resterende del af perioden 2010-2013 forhandles i foråret 2009 i sammenhæng med drøftelserne af Grøn Vækst.

Den konkrete udmøntning af landdistriktsprogrammet for 2009 vil blive aftalt mellem regeringen og Dansk Folkeparti ultimo 2008. Der er enighed om, at der i den forbindelse indarbejdes en bevilling på 72 mio. kr. til skovbrugsforanstaltninger i landdistriktsprogrammet.

Fiskerifondsprogrammet 2009-2013

Regeringen og Dansk Folkeparti er enige om, at der i alt anvendes ca. 200 mio. kr. årligt (inkl. EU-medfinansiering og forventet anden offentlig finansiering) til fiskerifondsprogrammet. Det samlede fiskerifondsprogram til udvikling af fiskeriet og akvakulturen forventes således at udgøre ca. 1,4 mia. kr. i perioden 2007-2013. Programmidlerne kan blandt andet anvendes til investeringstilskud vedrørende yngre fiskere, bæredygtig produktion i akvakultur samt udviklingsprojekter inden for bæredygtig fiskeriforvaltning, sporbarhed, kvalitet mv.

Den konkrete udmøntning af fiskerifondsprogrammet for perioden 2009-2013 vil blive aftalt mellem regeringen og Dansk Folkeparti ultimo 2008.

Regional udviklings- og omstruktureringsordning

I forbindelse med EU's sukkerreform fra 2006 blev der etableret en omstruktureringsfond på fællesskabsniveau med henblik på finansiering af en reduktion af EU's samlede sukkerproduktion. Regeringen, Dansk Folkeparti og Liberal Alliance er enige om et nationalt omstruktureringsprogram, hvor støtteordningerne til områder berørt af kvoteafgivelsen blandt andet vil blive målrettet investeringer i nye processer og teknologier, der bidrager til miljømæssigt og klimamæssigt bæredygtigt landbrug

og gartneri, herunder biogasanlæg, gyllebehandlingsanlæg, energioptimering, klimavenlige dyrkningssystemer mv.

Støtten til Danmark beløber sig til i alt 56,3 mio. kr. i 2009-2010. Anvendelsen af midlerne forudsætter ikke national medfinansiering. Det danske program er sendt til Kommissionen ultimo september 2008 med henblik på godkendelse.

Stærk og sammenhængende veterinærindsats af høj kvalitet

Regeringen, Dansk Folkeparti og Det Radikale Venstre har i august 2008 indgået et forlig om veterinærområdet. Aftalen sikrer en stærk og sammenhængende veterinærindsats af høj kvalitet. Blandt andet sker der en fokusering af kontrolaktiviteterne på problemområder, hvilket forventes at styrke dyrevelfærd og -sundhed markant for både besætningsdyr og dyr under transport. Derudover styrkes kontrollen af dyretransporter i samarbejde mellem politiet og Fødevarestyrelsens Dyrevelfærdsrejsehold.

Med aftalen tilføres veterinærområdet i alt 90,5 mio. kr. (2008-niveau) i perioden 2008-2012.

På finansloven for 2009 er der afsat 20,3 mio. kr. i 2009, 21,8 mio. kr. i 2010, 24,6 mio. kr. i 2011 og 24,3 mio. kr. i 2012. Aftalen finansieres blandt andet ved udmøntning af reserve til styrkelse af dyrevelfærd, som er afsat på finansloven for 2008.

Styrket indsats mod salmonella og campylobacter

Regeringen, Dansk Folkeparti og Liberal Alliance er enige om fortsat at arbejde for, at Danmark på linje med Sverige og Finland opnår særstatus for salmonella i æg og kyllinger i EU, da forekomsten af salmonella i den danske slagtekyllinge- og konsumægproduktion er meget lav. Opnåelse af dansk særstatus indebærer, at importører af fjerkrækød og æg skal bevise, at produkterne er salmonellafrie. Som bidrag her til opretholdes aktivitetsniveauet vedrørende restriktiv importpolitik (case by case prøvedudtagning) i 2009 på samme niveau som i 2008 ligesom aktiviteterne i forbindelse med ansøgning om særstatus fortsættes. Der afsættes således yderligere 6,6 mio. kr. i 2009 til en styrket indsats mod salmonella og campylobacter i 2009.

Initiativet skal ses i sammenhæng med aftalen mellem regeringen og Dansk Folkeparti om initiativer mod salmonella og campylobacter i forbindelse med finansloven for 2007, hvor der blev afsat i alt 57,1 mio. kr. (2007-niveau) i årene 2007-2010.

Målretning af erhvervsstøtteordninger

Som en del af aftalen om finansloven for 2008 blev regeringen, Dansk Folkeparti og Liberal Alliance enige om at finansiere forhøjelsen af den supplerende pensionsydelse (ældrechecken) fra 2009 ved at foretage en målretning og reduktion af statens erhvervsstøtteordninger mv. på 450 mio. kr. årligt fra 2009. Partierne har i forlængelse heraf indgået aftale om målretning og reduktion af konkrete erhvervsstøtteordninger mv. på finansloven for 2009, *jf. bilag 3*.

Klima, energi, miljø og natur

Klimaforandringer udgør en af verdens store udfordringer. Danmark har påtaget sig en markant forpligtelse til at reducere udledningen af drivhusgasser i 2008-2012 med 21 pct. i forhold til udledningerne i Danmark i 1990.

Regeringen indgik i februar 2008 en energipolitisk aftale med Socialdemokraterne, Dansk Folkeparti, Socialistisk Folkeparti, Radikale Venstre og Liberal Alliance. Aftalen har til formål at nedbringe Danmarks afhængighed af fossile brændsler, dvs. kul, olie og gas.

International klimakonference i København

Danmark er vært for klimakonferencen COP15 i København i december 2009.

Regeringen, Dansk Folkeparti og Liberal Alliance er enige om, at værtskabet skal afvikles professionelt og sikkert. Det danske værtskab skal opfylde de internationale forpligtelser og forventninger til afvikling af en FN-klimakonference, og politiet skal sikre de delegeredes sikkerhed og sikre offentlig ro og orden.

Udgifterne til afvikling af klimakonferencen afhænger blandt andet af antallet af deltagere og trusselvurderingen. Det endelige budget fastlægges derfor løbende frem mod klimakonferencen. En del af udgifterne vil i overensstemmelse med OECD's retningslinjer kunne opgøres som udviklingsbistand.

Bred og folkelig forankring og debat omkring klimakonferencen COP15

Regeringen, Dansk Folkeparti og Liberal Alliance er enige om at støtte initiativer i civilsamfundet, der understøtter det danske værtskab og forhandlingsforløbet i forbindelse med klimakonferencen og fremmer en bredspektret debat i forbindelse hermed. Dette ligger ud over den aktivitet, som Klimakonsortiet står for.

NGO-aktiviteter

Der kan blandt andet ydes tilskud til NGO-aktiviteter, herunder for eksempel etablering og drift af et klimasekretariat for civilsamfundet. Der øremærkes i alt 11 mio. kr. fordelt over 2008 og 2009 til støtte af initiativer i civilsamfundet med relation til COP15, som ikke vedrører udviklingsbistanden. Udgiften afholdes af Finansministeriets særlige reserve til klimakonferencen.

Der anvendes endvidere 27 mio. kr. i 2008 og 2009 inden for rammerne af den danske udviklingsbistand til yderligere civilsamfundsinitiativer og NGO'er med relation til klimakonferencen.

Anden projektstøtte

Der ydes støtte til et projekt under Copenhagen Consensus Center, der har til formål at belyse mulige løsninger på klimaudfordringerne forud for klimakonferencen. Projektet sigter på at belyse fordele og omkostninger ved forskellige mulige løsningsmodeller i forbindelse med en international klimaaf tale. Der afsættes 5,0 mio. kr. i 2009 til støtte af projektet under Copenhagen Consensus Center.

Klimapulje

Regeringen, Dansk Folkeparti og Liberal Alliance vil styrke klimaindsatsen i udviklingslandene og er derfor enige om, at klimapuljen indenfor udviklingsbistanden skal øges til 200 mio. kr. i 2009. Klimapuljen bruges til at finansiere bidrag til aktiviteter, der skal bistå ikke mindst verdens fattigste lande med at begrænse og tilpasse sig menneskeskabte klimaforandringer.

Initiativer på energiområdet

Regeringen, Dansk Folkeparti og Liberal Alliance er enige om at videreføre tilskudsordningen til typegodkendelse og kvalitetssikring af vedvarende energiteknologier, som udløber i 2008. Tilskudsordningen sikrer typegodkendelse og kvalitetssikring af vindmøller, og kvalitetssikring af mindre energiteknologier som biokedler, varmepumper, solvarme mv. Tilskudsordningen videreføres i 2009 med en bevilling på 4,1 mio. kr.

Regeringen, Dansk Folkeparti og Liberal Alliance er endvidere enige om at etablere en tilskudsordning for gartnerier, som i tilfælde af udvidelse af gartneriernes væksthusareal berøres af forhøjelsen af CO₂-afgiften fra forårets energiaftale. Tilskuddet skal sikre lige vilkår for gartnerier inden for og uden for EU's kvotesystem. Der afsættes 5 mio. kr. årligt hertil i 2009-2012.

Initiativerne finansieres af en justering af Elsparefondens bevilling med 6 mio. kr. årligt, så der er bedre overensstemmelse mellem bevillingen og det skønnede provenu fra elsparebidraget.

Modernisering af klagesystemet på miljø- og naturområdet

Regeringen og Dansk Folkeparti er enige om at iværksætte en forenkling og modernisering af klagesystemet, herunder ved at sammenlægge Miljøklagenævnet og Naturklagenævnet til ét samlet nævn, jf. Aftale mellem regeringen og Dansk Folkeparti om modernisering af klagesystemet på natur- og miljøområdet og styrkelse af borgernes retsstilling. Aftalen indebærer desuden, at der skal ske en ressourcemæssig styrkelse af Miljøklagenævnet i 2009 med henblik på en forstærket indsats for at nedbringe ventetiderne. Der afsættes derfor i alt 18,4 mio. kr. hertil i 2009 med særligt henblik på husdyrområdet.

Andre temaer

Øget udviklingsbistand

Den danske udviklingsbistand skal fortsat være blandt de bedste og mest effektive i verden. Udviklingsbistanden fokuseres derfor yderligere i 2009 med blandt andet ca. 700 mio. kr. ekstra til Afrika, en opprioritering af indsatsen til forbedring af kvinders rettigheder og muligheder og en fortsat forøgelse af støtten til bekæmpelse af HIV/aids.

Udviklingsbistanden udgør på finanslovsforslaget for 2009 i alt 15,3 mia. kr., svarende til ca. 0,82 pct. af BNI. Heraf er 100 mio. kr. afsat på en reserve på § 35.

Partierne er enige om, at reserven alene anvendes til udviklingsbistand, hvis dette er nødvendigt for at fastholde en samlet udviklingsbistand på 0,82 pct. af BNI - baseret på de endelige budgetteringsforudsætninger for finansloven for 2009. Der indarbejdes en tekstanmærkning herom på finansloven for 2009.

Driftstilskud til Care4You

Care4You fokuserer på integrationsforløb for flygtninge i både Danmark og flygtningenes nærområder. Der ydes et tilskud på i alt 5,5 mio. kr. i 2009-2012 til opbygning og drift af et sekretariat, der kan matche de krav, der stilles til projektd udvikling, dokumentation, rådgivning og administration mv. af humanitære indsatser.

Pulje til yderligere initiativer vedrørende bedre dyrevelfærd

Der er i august 2008 indgået et forlig om veterinærområdet, som sikrer en stærk og sammenhængende veterinærindsats. Der skal i Danmark generelt være et højt niveau for dyrevelfærden baseret på højeste vidensniveau, og der skal sættes hurtigt og effektivt ind, når der konstateres problemer.

Regeringen, Dansk Folkeparti og Liberal Alliance er enige om at afsætte en pulje på 5 mio. kr. årligt i 2009-2012 til yderligere initiativer vedrørende bedre dyrevelfærd. Den konkrete udmøntning af puljen vil ske efter drøftelse med partierne.

EU-oplysningen

Venstre og Konservative har tilkendegivet, at de vil rette henvendelse til Folketingets øvrige partier med henblik på at opnå tilslutning til at rette henvendelse til Folketingets ledelse med anmodning om at drøfte administrationen af puljen til EU-oplysning i 2011 og 2012.

Implementering af administrative servicecentre i staten

Som led i aftalen om finansloven for 2008 blev det besluttet at oprette to administrative servicecentre i staten: ét center, der varetager administrative opgaver vedrørende

økonomi, rejser og løn mv. (ØSC), og ét center, der varetager generelle it-opgaver i staten (Statens It).

Samlingen af de administrative opgaver vedrørende økonomi, rejser og løn i ét statsligt servicecenter ØSC (Økonomiservicecenteret) er påbegyndt. Med samlingen skabes professionelle, stærke og fagligt bæredygtige miljøer for medarbejderne, bedre mulighed for fælles systemløsninger, og der investeres målrettet i medarbejdernes kompetenceudvikling inden for de administrative områder. Samtidig frigøres betydelige ressourcer fra den statslige administration.

Regeringen, Dansk Folkeparti og Liberal Alliance er enige om at indbudgettere de økonomiske konsekvenser af oprettelsen af ØSC (Økonomiservicecenteret) på finansloven for 2009. Implementeringsplanen for Statens IT forventes færdig ultimo 2008.

Mere effektivt indkøb

I tredje fase af statens indkøbsprogram er der med virkning fra 1. januar 2009 indgået indkøbsaftaler på områderne kontormøbler (genudbud fra første fase), flyrejser, hotelophold og rejsebureauydelse, netværkskomponenter (switches, routere m.m.), telefoniudstyr samt it-konsulenter (it-sikkerhed og it-strategi). Aftalerne gælder også de selvejende institutioner.

Tredje fase af effektivisering af indkøb i staten samt i selvejende institutioner indebærer et samlet forventet provenu på 69 mio. kr. i 2009, 79 mio. kr. i 2010, 89 mio. kr. i 2011 og 89 mio. kr. i 2012.

Midlertidig statsgaranteret låneadgang for Vækstfonden

Regeringen, Dansk Folkeparti og Liberal Alliance er enige om at give Vækstfonden en midlertidig statsgaranteret låneadgang på op til 500 mio. kr. i perioden 2009-2011. Låneadgangen gives for at undgå en total opbremsning i Vækstfondens investeringer i nye danske vækstiværksættere samt frasalg af Vækstfondens aktiver med tab i et negativt marked som følge af den finansielle krise.

Statsgarantien skal sikre, at Vækstfonden kan honorere allerede givne investeringstilsgagn og opfølgingsinvesteringer og opretholde en moderat aktivitet i den aktuelle finanskrisen.

Partierne vil drøfte de nærmere betingelser, som skal ligge til grund for økonomi- og erhvervsministerens stillelse af statsgarantien, herunder Vækstfondens investeringsaktiviteter, på baggrund af en redegørelse fra Vækstfonden.

Ejendomsværdiskat for udenlandske ejendomme

Partierne er enige om at ændre beskatningen af udenlandske ejendomme, som ejes af danskere, således at den skattemæssige behandling af udenlandske og danske ejendomme ensartes. Under de gældende regler beskattes udenlandske ejendomme erhvervet efter 1. januar 2001 ofte hårdere end en tilsvarende dansk ejendom. Det

gælder for eksempel danskeres sommerhuse i Sverige. Derudover justeres reglerne om nedslag i ejendomsværdiskatten for skatter betalt i udlandet, således at der fremover vil kunne gives nedslag for den nye svenske ”fastighetsavgift”.

De ændrede regler indebærer et provenutab på 40 mio. kr. i 2009 og 10 mio. kr. årligt fra 2010.

Trafik

Regeringen agter senere på året at fremlægge transportudspillet *Bedre infrastruktur – bæredygtig transport* med henblik på at indgå en politisk aftale.

Som led heri vil også de temaer, der i Aftale om trafik for 2007 og Aftale om trafik for 2008 var planlagt drøftet i forbindelse med finanslovsforhandlingerne for 2009, blive drøftet. Det gælder beslutning om implementering af ny signalstrategi på baneområdet, håndtering af syv fordyrede vejanlægsprojekter, aftale om vedligeholdelse af statsvejnettet samt udmøntning af anlægspuljen for 2009.

Aftale om projekter, der igangsættes i 2009, vil blive forelagt Folketingets Finansudvalg ved aktstykke.