

Aftale om gennemførelse af politireformen og styrkelse af politiindsatsen

Den 4. november 2006 indgik regeringen, Dansk Folkeparti, Socialdemokraterne, Det Radikale Venstre og Socialistisk Folkeparti en flerårsaftale for politiet og anklagemyndigheden 2007-10, som bl.a. fastlægger de økonomiske rammer for gennemførelsen af politireformen.

Politireformens hovedformål er bedst og mest muligt politi for pengene. Selv om reformen først forventes at være fuldt implementeret ved udgangen af 2011, og selv om 2007 og 2008 er implementeringsår, er forligspartierne enige om, at der har været flere vanskeligheder forbundet med reformens gennemførelse end forventet. Der er derfor behov for yderligere initiativer for at fastholde og forstærke reformens overordnede mål om mere og bedre politi til gavn for borgerne.

Rigspolitiet og Rigsadvokaten afleverede den 28. oktober 2008 en redegørelse med forslag til 13 konkrete initiativer, der skal forbedre det borgernære politiarbejde, sikre en god og udviklende arbejdsplads og føre til bedre og mere effektive arbejdsgange gennem bl.a. LEAN-projekter. Centrale elementer heri er bl.a., at det borgervendte politiarbejde skal styrkes, administrativt arbejde begrænses, antallet af sponsorvagter nedbringes, og forsinkelser i straffesagsbehandlingen indhentes.

Forligspartierne er enige i, at der er behov for hurtigst muligt at rette op på de ting, som ikke har været tilfredsstillende i implementeringsforløbet. Det skal være let for borgerne at komme i kontakt med politiet, politiet skal rykke ud, når borgerne har brug for det, straffesager skal forelægges for retten uden unødvendige forsinkelser, og politiet skal have beslutningskraft både centralt og lokalt. Forligspartierne er derfor også enige om, at forslagene i redegørelsen ikke kan stå alene, og at der er behov for både at præcisere og supplere dem med yderligere tiltag.

Politiets og anklagemyndighedens flerårsaftale 2007-10 suppleres derfor med en række initiativer. I den forbindelse styrkes politiet og anklagemyndigheden med i alt 843,3 mio. kr. i perioden 2008-2012, jf *tabel 1*.

Tabel 1. Styrkelse af politiet

Mio. kr., 2009-pl	2008	2009	2010	2011	2012	I alt
Ressourcetilførsel til frigørelse af 200 politiårsværk	-	125,0	125,0	75,0	0,0	325,0
Varig styrkelse med i alt 300 politibetjente	-	43,5	123,8	160,5	160,5	488,3
Videnopsamling og undervisning vedr. bandekriminalitet	-	2,5	2,5	-	-	5,0
Udbetaling af overarbejde	25,0	-	-	-	-	25,0
Styrkelse af politiet i alt	25,0	171,0	251,3	235,5	160,5	843,3

Synlighed og prioritering

Forslagene i Rigspolitiet og Rigsadvokatens redegørelse om oprettelse af servicecentre i politikredsene, mere synlighed og en højere prioritering af den borgervendte utryghedsskabende kriminalitet som bl.a. indbrud i private hjem kan understøttes ved, at der i implementeringsperioden fri-

gøres politipersonale. Derimod er det ikke hensigtsmæssigt at ændre på politireformens oprindelige forudsætninger alene til fordel for mere synlighed.

Forligspartierne er på den baggrund enige om at tilføre politiet 125 mio. kr. årligt i 2009 og 2010 og 75 mio. kr. i 2011 – i alt 325 mio. kr. Ressourcerne fordeles efter drøftelse i politiets koncernledelse til politikredse, der skal anvende dem, hvor de forbedrer borgerbetjeningen og aflaster politibetjentene og anklagerne mest. Dette kan f.eks. ske ved ansættelse af administrativt personale eller ved f.eks. at investere i udstyr til videoafhøringer eller anden teknologi på Justitsministeriets område, der frigør årsværk til operativt politiarbejde. I alt forventes der gennem ressourcetilførslen allerede fra 2009 at kunne frigøres ca. 200 betjente til operativt politiarbejde og 120 i 2011. Ressource tilførslen bidrager endvidere til at sikre, at de problemer, der har været med politiets telefoniske betjening af borgerne, løses.

Den gradvise udfasning af merbevillingen skal ses i lyset af, at der i takt med politireformens implementering og indførelse af ny IT mv. i politiet fortsat forventes en frigørelse af i alt ca. 800 årsværk ved udgangen af 2011.

I forbindelse med etablering af servicecentre bør der som anbefalet i redegørelsen fastlægges retningslinjer om ensartet registrering af borgerhenvendelser. Når det drejer sig om ”servicedeclarationer” eller lignende, er det vigtigt, at de ikke lægger u hensigtsmæssige bindinger på politiets muligheder for at prioritere opgavevaretagelsen i det daglige.

Forligspartierne finder endvidere, at det er vigtigt at fastholde politireformens grundtanke om et analytisk og problemorienteret politi, der prioriterer både den borgervendte kriminalitet og den specialiserede efterforskning. Det bør samtidig tages i betragtning, at der navnlig i yderområderne har været et ønske om mere polititilstedeværelse, og at politiets synlighed kan have en både kriminalitetsforebyggende og tryghedsskabende virkning. Politiets indsats bør derfor tilrettelægges således, at det tilstræbes at kombinere synlighed med en effektiv opgavevaretagelse og reel tilstedeværelse.

Det er vigtigt for befolkningens tillid til politiet, at politiet er let tilgængeligt og kommer hurtigt til stede, når der er brug for det. Det er derfor også her, der først og fremmest sættes ind.

Styrkelse af det lokale politiarbejde

Politiets lokale tilstedeværelse og forankring er et væsentligt element i politireformen. Forligspartierne understreger forudsætningen om, at politiet bevarer og udbygger lokalkendskabet og den tætte kontakt med lokalsamfundet, som bl.a. er afgørende for at sikre en effektiv forebyggelse og efterforskning af borgervendte kriminalitetsformer som f.eks. indbrud og hærværk.

Medarbejdertilfredshed og -fastholdelse

Omfattende forandringsprocesser som politireformen kræver stor fokus på medarbejdernes trivsel og kompetencer. I redegørelsen om politireformen fremhæves det bl.a., at der i de kommende år gennemføres en række projekter med fokus på det psykiske arbejdsmiljø, kompetence og karriereudvikling samt dialog, samarbejde og ledelse. Forligspartierne bakker op omkring dette arbejde.

Udvidelse af politistyrken

For at styrke befolkningens tillid og imødekomme behovet for politiets tilstedeværelse og kriminalitetsbekæmpelse er forligspartierne enige om, at der gennemføres en varig udvidelse af politistyrken.

Der gennemføres derfor en udvidelse af politistyrken med i alt 300 betjente. Udvidelsen gennemføres ved et meroptag på politiskolen på i alt 300 politielever fordelt med 150 i 2009 og 150 i 2010. Meroptaget på politiskolen fordeles jævnt over året i både 2009 og 2010.

Udvidelsen sker bl.a. med henblik på, at politikredsene kan fastholde og forstærke politiberedskabet i de byer, der har oplevet tiltagende problemer med bande- og rockerkriminalitet.

Med henblik herpå afsættes 43,5 mio. kr. i 2009, 123,8 mio. kr. i 2010 og 160,5 mio. kr. årligt i årene herefter.

Bekæmpelse af kriminelle bander og mere sikkerhed i gaderne

Udvidelsen af politistyrken ved meroptag på politiskolen i 2009 og 2010 gør det muligt for politikredsene at sætte hårdt ind over for bandeopgør og skyderier. Dette skal ske gennem en omfattende og intensiv politiindsats, der bl.a. omfatter målrettet efterforskning af strafbare forhold, fremadrettet efterforskning til imødegåelse af ny kriminalitet samt intensiv patruljering mv. i de områder, hvor bander og rockere opholder sig.

Med henblik på at fastholde og udbygge det stærkt forøgede politimæssige tryk på bande- og rockermiljøerne gennemføres en målrettet styrkelse af politiets indsats med følgende elementer:

- Der etableres en særligt organiseret indsats i de relevante politikredse til forebyggelse, efterforskning og retsforfølgning af bande- og rockerkriminalitet..
- Efterforskningen af bandemedlemmers økonomiske forhold intensiveres gennem et forstærket samarbejde mellem Rigspolitiet, politikredsene, SØK og SKAT.
- Det sikres, at der gennemføres en målrettet og koordineret vidensopsamling, forskningsindsats og uddannelse i bekæmpelse af bandekri-

minalitet inspireret af bl.a. udenlandske erfaringer, herunder forskning i rekrutteringsprocesser og -årsager.

- Der skal samtidig sikres en stærk kriminalpræventiv indsats for at undgå, at børn og unge kommer ud i bandekriminalitet.

Der afsættes 2,5 mio. kr. årligt i 2009 og 2010 til vidensopsamling og uddannelse i bekæmpelse af bandekriminalitet inspireret af bl.a. udenlandske erfaringer. Samtidig tilføres politiet 25 mio. kr. i 2008 til betaling af merarbejde mv. som følge af den igangværende intensiverede indsats mod bandemiljøet.

Forligspartierne vil følge indsatsen og fordelingen af ressourcerne. Rigs-
politichefen redegør for den nærmere udformning af den særligt organiserede bandeindsats.

Understøttelse af politiledelsen og reformimplementeringen

Med henblik på yderligere at styrke politiet, understøtte implementeringen af politireformen og sikre, at de opstillede mål realiseres, er forligspartierne endvidere enige om at igangsætte analyser af ledelsesområdet, arbejdstilrettelæggelsen og best practice i politiet. Et centralt formål er at anvise redskaber og forslag til justeringer, som politiets ledelse kan bringe i anvendelse for at håndtere de udfordringer, der blandt andet følger af politireformen.

Konkret igangsættes der delanalyser af mulighederne for, at 1) styrke politiets ledelse, 2) forbedre arbejdstilrettelæggelsen, arbejdsdelingen og sags- og arbejdsgangene i politiet, og 3) identificere best practice i kredsene for at sikre, at reformen gennemføres bedst muligt, jf. bilag.

Tættere opfølgning på reformen

Forligspartierne er enige om, at den politiske opfølgning på reformens implementering bør forankres tættere i forligskredsen med møder ca. hver anden måned, hvor partierne dels orienteres om status på implementeringen, dels tager udvalgte emner op til særlig uddybende drøftelse. Forligspartierne vil kort tid efter nytår drøfte status for politiets forbedring af telefonbetjeningen.

Som anført ovenfor er politiets lokale tilstedeværelse og forankring et væsentligt element i politireformen. Forligspartierne vil drøfte, hvordan man sikrer den lokale fleksibilitet og beslutningskraft, som er nødvendig i den forbindelse. Forligspartierne understreger, at eventuelle ændringer i antallet af døgnbemandede politistationer ikke kan ske uden forudgående samtykke fra forligskredsen.

Arbejdet med overførsel af opgaver på tilladelsesområdet til andre myndigheder skal fortsætte, og forligspartierne vil desuden løbende være opmærksomme på de muligheder, der måtte være for at lette politiets og anklagemyndighedens arbejde gennem ændring og forenkling af lovgivning mv.

Finansiering af aftalen

Finansieringen af aftalen fremgår af tabel 2.

Tabel 2. Finansiering af aftale om styrkelse af politiet

Mio. kr., 2009-pl	2009	2010	2011	2012	I alt
Energibesparelser i staten	49,0	119,0	119,0	119,0	406,0
Digitalisering af VEU-administrationen	-11,6	27,5	39,0	55,1	110,0
Indkøb (3.fase) – staten	54,0	58,0	63,0	63,0	238,0
Forbrug af videreførsler	89,3	-	-	-	89,3
I alt	180,7	204,5	221,0	237,1	843,3

Energibesparelser i staten

Parterne er enige om at udmønte en negativ budgetregulering vedrørende energibesparelser i staten på 59 mio. kr. i 2009 og 119 mio. kr. årligt herefter. Samtidig afsættes en reserve på 10 mio. kr. i 2009 til at understøtte energispareindsatsen i de statslige institutioner. Dermed frigøres i alt 406 mio. kr. i 2009-2012.

Digitalisering af VEU-administrationen

Der er enighed om at etablere et samlet løsningskoncept for en digital VEU-administration. Digitaliseringen vil betyde mindre tidsforbrug hos virksomheder, kursister og uddannelsesinstitutioner samt en bedre service. Digitaliseringen frigør et samlet statsligt nettoprovenu på 110 mio. kr. i 2009-2012. Partierne er enige om at drøfte status for projektet i efteråret 2009.

Tredje fase af statens indkøbsprogram

I tredje fase af Statens Indkøbsprogram er pt. gennemført 5 udbud inden for indkøbskategorierne netværkskomponenter (infrastruktur til datanetværk) it-konsulenter (it-strategisk rådgivning og it-sikkerhedsrådgivning), kontormøbler og hoteller i Danmark. Indkøbsaftalerne træder i kraft 1. januar 2009. Indkøbsaftalerne i tredje fase af Statens Indkøbsprogram vurderes at effektivisere indkøbet i staten med i alt 237 mio. kr. i 2009-2012.

Bilag

Politireformen har til formål at styrke efterforskningen og forbedre polititjeningen over hele landet. Med henblik på at understøtte implementeringen af politireformen og sikre at opstillede mål realiseres, igangsættes analyser af mulighederne for at 1) styrke politiets ledelse, 2) forbedre arbejdstilrettelæggelsen, arbejdsdelingen og sags- og arbejdsgangene i politiet, og 3) identificere best practice i kredsene for at sikre, at reformen gennemføres bedst muligt.

Et centralt formål med analyserne er at understøtte politiledelsen ved at anvisе redskaber og mulige justeringer, der understøtter håndteringen af de udfordringer, der blandt andet følger af politireformen.

1) Analysen af ledelsesområdet i politiet fokuserer på nedenstående del-elementer. Analysen omfatter ledelse i politiet både centralt og decentralt:

- *Styrkelsen af ledelsen.* Delanalysen skal bidrage til at understøtte politiledelsen så det sikres, at der er de rette ledelsesmæssige kompetencer og ledelsesværktøjer. I den forbindelse gennemgås blandt andet uddannelses- og efteruddannelsesniveauer. Rekrutteringspraksis og øvrige ledelsesværktøjer, herunder politiets løbende ledelsevalueringer, gennemgås med henblik på at anvisе forslag til mulige forbedringer.
- *Rammebetingelser for ledelsen i politiet.* Fokus er på at afdække aftaler, forpligtelser og bindinger mv. som sætter rammerne for politiledelsens arbejde. Formålet er at afdække, om ledelsens muligheder for hensigtsmæssig arbejdstilrettelæggelse mv. kan forbedres.
- *Opgavefordelingen mellem Rigspolitiet og politikredsene.* Delanalysen skal afdække opgavefordelingen og relationer mellem Rigspolitiet og politikredsene, herunder afklare om der er den rette ansvarsfordeling. Formålet er at forsøge at anvisе veje til større klarhed om målene og opgavefordelingen i og mellem Rigspolitiet og de enkelte politikredse.

.2) Analysen af arbejdstilrettelæggelsen, arbejdsdelingen og sags- og arbejdsgangene i politiet fokuserer på følgende:

- *Effektivitet i arbejdsprocesser og arbejdstilrettelæggelse.* Det overvejes, om der kan igangsættes yderligere LEAN-projekter i politiet. Det undersøges endvidere, om politiets IT og eventuelt ny teknolo-

gi kan anvendes mere hensigtsmæssigt med henblik på at realisere effektiviseringspotentialer. Analysen kan bidrage til at anvise veje til, at ledelse og medarbejdere kan gøre arbejdstilrettelæggelsen bedre og mere effektiv. Analysen skal inddrage erfaringer fra andre steder i staten samt private virksomheder.

3) Analysen af best practice i politikredsene fokuserer på følgende:

- *Benchmarkanalyse.* Der gennemføres en benchmarkanalyse af implementeringen af politireformen og den løbende drift i politikredsene. Analysen skal afdække best practice i politikredsene, herunder afdække effektiviseringspotentialer og muligheder for service- og kvalitetsforbedringer ved udbredelse af best practice til alle kredse.

Analyserne gennemføres med inddragelse af ekstern konsulentbistand. Analyserne forankres i en styregruppe med deltagelse af Justitsministeriet og Finansministeriet.

Analyserne igangsættes snarest og færdiggøres løbende.

Udgifter i forbindelse med analyserne afholdes inden for de gældende økonomiske rammer i henholdsvis Justitsministeriet og Finansministeriet.